



CITTA' DI GARBAGNATE MILANESE

Provincia di Milano

Piazza De Gasperi, 1 – 20024 Garbagnate Milanese

Tel. 02.78618200 - P.IVA 00792720153

E-mail Certificata: comune@garbagnate-milanese.legalmail.it

www.comune.garbagnate-milanese.mi.it

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

SETTORE POLIZIA LOCALE

N. 296 DEL 06/04/2023

OGGETTO: PROCEDURA, AI SENSI DELL'ART. 36 COMMA 2 LETTERA A) DEL D. LGS. 50/2016, FINALIZZATA ALL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI CANILE RIFUGIO PER LA CUSTODIA E IL RICOVERO DEI CANI RINVENUTI VAGANTI SUL TERRITORIO DEL COMUNE DI GARBAGNATE MILANESE PER 36 MESI DALLA DATA DI INVIO DELLA COMUNICAZIONE DELL'AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA- CIG: Z983AA8A99 - DETERMINAZIONE A CONTRARRE

N. Reg: 310
Data: 04/04/2023



CITTA' DI GARBAGNATE MILANESE
Piazza de Gasperi, 1 – 20024 Garbagnate Milanese
www.comune.garbagnate-milanese.mi.it

Partita Iva: 00792720153

E-mail Certificata: comune@garbagnate-milanese.legalmail.it

SETTORE POLIZIA LOCALE – SEGRETERIA PL

Determinazione dirigenziale

OGGETTO: PROCEDURA, AI SENSI DELL'ART. 36 COMMA 2 LETTERA A) DEL D. LGS. 50/2016, FINALIZZATA ALL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI CANILE RIFUGIO PER LA CUSTODIA E IL RICOVERO DEI CANI RINVENUTI VAGANTI SUL TERRITORIO DEL COMUNE DI GARBAGNATE MILANESE PER 36 MESI DALLA DATA DI INVIO DELLA COMUNICAZIONE DELL'AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA- CIG: Z983AA8A99 - DETERMINAZIONE A CONTRARRE

Prot. Servizio n. 310 del 04/04/2023

IL DIRETTORE DEL SETTORE POLIZIA LOCALE

Richiamati:

- La deliberazione n. 65 del 21 Dicembre 2022 approvata dal Consiglio Comunale avente ad oggetto: “Approvazione Documento Unico di Programmazione 2023-2025 integrato con nota di aggiornamento, ai sensi del comma 1 dell’art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000, e del Bilancio di previsione 2023-2025 e relativi allegati;
- La deliberazione n. 1 del 9 gennaio 2023 approvata dalla Giunta Comunale avente come oggetto: “APPROVAZIONE DEL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE (PEG) PER IL PERIODO 2023-2025”;
- il decreto sindacale n. 11 del 28/07/2022 con cui lo scrivente veniva nominato Direttore del Settore Polizia Locale;
- il D. Lgs. 118/2011 e succ. mod. relativo alle disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42 unitamente all'allegato principio contabile applicato alla competenza finanziaria (All. 4/2);
- il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 “Codice dei Contratti Pubblici e ss.mm.ii;
- le indicazioni operative per l'applicazione del Codice degli Appalti nell'ambito dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria (art. 36, comma 2, D. Lgs. 50/2016), approvate con deliberazione n. 15 del 3 Febbraio 2020 della Giunta Comunale del Comune di Garbagnate Milanese;
- il Piano Integrato delle Attività e dell’Organizzazione (PIAO) triennio 2023 / 2025 approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 12 del 01/03/2023;

Richiamati:

- la legge 14 agosto 1991, n. 281 “Legge quadro in materia di animali di affezione e prevenzione del randagismo”;
- la legge regionale 30 dicembre 2009, n. 33, la quale, all’art. 107, comma 12 lettera b) affida ai Comuni la competenza ad assicurare il servizio di ricovero di animali di affezione catturati o raccolti ed, all’art. 106, comma 1 lettera a), impone ai Comuni di ospitare in canili rifugio i cani raccolti o rinvenuti vaganti,

successivamente agli interventi sanitari previsti nei canili sanitari ed effettuati dai dipartimenti di prevenzione veterinari delle ATS;

- il Regolamento Regionale 13 aprile 2017 n. 2 di attuazione delle disposizioni di cui al Titolo VIII, Capo II, della L.R. 33/2009 recante norme relative alla tutela degli animali di affezione e prevenzione del randagismo, il quale, all'art. 16 comma 4, stabilisce che la gestione del rifugio può essere demandata dai Comuni a cooperative sociali o a privati, secondo le modalità di affidamento dei servizi previsti dalla normativa vigente in materia di appalti; le strutture devono essere ubicate entro 30 chilometri dal comune appaltante;

Atteso che il Comune di Garbagnate Milanese non dispone di canile in gestione diretta ed è, quindi, necessario provvedere alla gestione del servizio in argomento tramite operatore specializzato;

Dato atto che:

- l'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016, prevede che "fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;
- l'art. 37, comma 1, primo paragrafo del D. Lgs. n. 50/2016, dispone che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente ed autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore ad € 40.000,00=;

Precisato che ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D. L. 16/07/2020 n. 76, come modificato dall'art. 51 del D. L. 31/05/2021 n. 77, ed in deroga all'art. 36 del D. Lgs. 18/04/2016 n. 50, è consentito l'affidamento diretto per lavori di importi inferiori a 150.000,00 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000,00 euro;

Considerato che:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, prescrive che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, come ribadito dalle linee guida del 26/10/2016 emanate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019 n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55;

Visto che, nel rispetto del criterio di "segregazione delle funzioni" previsto al punto 6 della sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" inserita nel Piano Integrato delle Attività e dell'Organizzazione (PIAO) triennio 2023 / 2025 – approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 12 del 01/03/2023, l'istruttoria è stata svolta dall'incaricato individuato all'"Allegato A" al presente atto;

Precisato che, come previsto dall'art. 30, comma 1 del D. Lgs. 50/2016, nell'affidamento ed esecuzione di servizi e forniture, le Stazioni Appaltanti devono rispettare, tra l'altro, il principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccolo e medie imprese;

Visto che, nel rispetto delle "misure in materia di appalti pubblici" previsto al punto 6 della sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" inserita nel Piano Integrato delle Attività e dell'Organizzazione (PIAO) triennio 2023 / 2025 – approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 12 del 01/03/2023 si stabilisce che nell'attività contrattuale dell'Ente è necessario operare assicurando la rotazione degli affidamenti;

Visto che è stata effettuata una ricognizione di mercato tra operatori del Settore, a seguito della quale è stata individuata la Società "PICCOLA SOCIETA' COOPERATIVA VITA DA CANI" – con Sede Legale ad Arese (MI) in via Matteotti 45/122 – C.F. 02984010963 quale operatore economico al quale richiedere offerta;

Considerato che il responsabile dell'istruttoria ha verificato l'assenza delle cause che impediscono un nuovo affidamento a favore dell'operatore economico di che trattasi, il quale rispetta i requisiti previsti al punto punto 6 della sezione "Rischi corruttivi e trasparenza" inserita nel Piano Integrato delle Attività e dell'Organizzazione (PIAO) triennio 2023 / 2025 – approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 12 del 01/03/2023 non risultando a suo carico altri affidamenti su base triennale, come risulta dalla dichiarazione di cui all' "Allegato B" del presente atto;

Considerato che:

- l'art. 1, comma 450 della L. n.296/2006, obbliga le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 165/2001, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario (Euro 221.000,00), a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, al mercato elettronico istituito dall'Ente (che non sussiste per il Comune di Garbagnate Milanese) ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- il servizio in argomento (servizio di canile rifugio per la custodia e il ricovero dei cani rinvenuti vaganti sul territorio comunale e dei quali non è possibile risalire al proprietario) non è oggetto di convenzione Consip né è possibile approvigionarsi tramite convenzione del soggetto aggregatore Aria s.p.a. – Regione Lombardia;

Precisato, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 267/2000, che:

- il contratto ha come finalità, nonché come oggetto, l'affidamento del servizio di canile rifugio per la custodia ed il ricovero dei cani rinvenuti vaganti sul territorio comunale dei quali non è possibile risalire al proprietario;
- la scelta del contraente viene effettuata mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 50/2016, previa procedura "affidamento diretto" tramite piattaforma SINTEL;

Precisato, altresì, che ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs n. 50/2016, ed in attuazione a quanto previsto dall'art. 5, comma 1, lettera a) delle "Indicazioni operative per l'applicazione del Codice degli Appalti nell'ambito dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria (art. 36, comma 2 D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.)" approvate con deliberazione n. 15 del 3 Febbraio 2020 della Giunta Comunale del Comune di Garbagnate Milanese, la stipula del contratto per gli affidamenti di importo non superiore a € 40.000,00 avviene mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata;

Considerato che non è predeterminabile a priori il numero di cani che potranno essere ospitati dal canile rifugio, ma in via prudenziale e sulla base del dato storico, è possibile ipotizzare che verranno ospitati al massimo 4 cani ad anno;

Valutato di porre a base d'asta, per il servizio in argomento, l'importo di € 4,50 + iva di legge per ogni cane ospitato;

Precisato che la Società individuata è disponibile ad offrire anche l'eventuale servizio di sterilizzazione dei cani;

Valutato che l'affidamento del servizio in argomento possa determinare un costo complessivo per l'Ente per i tre anni di durata del servizio di € 24.068,16=, così determinato:

- € 4,50 + iva x 4 cani ipotetici (ricoverati presso la struttura contemporaneamente) x 1.096 giorni (36 mesi)

Ritenuto di:

- dare applicazione ai principi enumerati all'art. 30 del D. Lgs. n. 50/2016;
- avviare una procedura per l'affidamento del servizio canile rifugio per la custodia ed il ricovero dei cani rinvenuti vaganti sul territorio comunale dei quali non è possibile risalire al proprietario;
- stabilire che il servizio verrà affidato per 36 mesi decorrenti dalla data di invio della comunicazione dell'aggiudicazione definitiva;
- individuare, come modalità di scelta dell'aggiudicatario l'"Affidamento diretto mediante richiesta di offerta ad unico operatore economico" da espletarsi sulla piattaforma telematica SINTEL del soggetto aggregatore ARIA Spa di Regione Lombardia, ai sensi dell' art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016 procedendo ad invitare alla procedura la Società "PICCOLA SOCIETA' COOPERATIVA VITA DA CANI" – con Sede Legale ad Arese (MI) in via Matteotti 45/122 – C.F. 02984010963;
- stabilire la base d'asta in € 4,50 + IVA di legge (importo giornaliero per ogni cane per verrà eventualmente ospitato);
- procedere ad aggiudicazione con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. 50/2016, determinato sulla base del prezzo offerto dall'operatore individuato rispetto alla base d'asta di cui al punto precedente, con possibilità di non aggiudicare qualora l' offerta non risulti conveniente o idonea, ai sensi dell'art. 95 comma 12 del D.Lgs 50/2016;

Visti ed approvati gli allegati atti di gara:

- Schema lettera di invito con i seguenti allegati:
ALL. 1 Schema Capitolato speciale;

- ALL. 2 schema modello DGUE;
- ALL. 3 Fac-simile modello offerta economica;
- ALL. 4 Patto di Integrità;
- ALL. 5 Codice di comportamento;
- ALL. 6 Tracciabilità dei flussi finanziari;
- ALL. 7 Modalità tecniche per l'utilizzo della piattaforma Sintel;

Precisato che l'impegno di spesa verrà assunto con successiva determina di aggiudicazione del servizio e, in ogni caso, non sarà superiore alla cifra complessiva di € 24.068,16 al capitolo 450/10 missione 09 programma 05 titolo 1 macro 03 con imputazione agli esercizi in cui l'obbligazione verrà a scadenza;

Richiamata la circolare n. 34 del 13/12/2018 del Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato e dando atto che l'impegno di spesa è legittimato dall'art. 163 del TUEL e che la spesa derivante dal contratto ha durata superiore a quella del bilancio pluriennale e precisamente a carico dei Bilanci è imputabile la spesa sopra riportata e che ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D. Lgs. 267/2000, l'Amministrazione Comunale terrà conto nella formazione degli impegni dei Bilanci;

Precisato che la fornitura di che trattasi è soggetta a Split Payment ai sensi della L. 190/2014 (Legge di Stabilità 2015) per effetto della quale verrà riconosciuto alla società incaricata esclusivamente l'imponibile;

Dato atto che:

- ai sensi del combinato disposto ex art. 3 comma 5 della Legge 136/2010, determinazione AVCP n. 8/2010 paragrafo 5 e determinazione AVCP n. 10 del 22.02.2010 è stato acquisito il CIG Z983AA8A99;
- ai sensi dell'art. 32, comma 10, lett. b), del D.Lgs 50/2016, il termine dilatorio per la firma del contratto, di cui al comma 9 dello stesso D. Lgs. 50/2016, non si applica nel caso di affidamenti effettuati ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettere a) e b), del D.Lgs 50/2016;

Visti:

- il D. Lgs 18 agosto 2000, n. 267;
- lo Statuto Comunale;
- il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Responsabile, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs 267/2000 (Allegato A);

Attesa la propria competenza a norma dell'art. 107 e 109 del D.Lgs 267/2000;

DETERMINA

1. di approvare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di avviare una procedura ai sensi dell'art. 36, comma 2) lett. a) del D. Lgs. 50/2016, da espletarsi attraverso la modalità "affidamento diretto" tramite piattaforma telematica SINTEL, finalizzata all'affidamento del servizio di canile rifugio per la custodia ed il ricovero dei cani abbandonati rinvenuti vaganti sul territorio del comune di Garbagnate Milanese e dei quali non è possibile risalire ai proprietari, alla società "PICCOLA SOCIETA' COOPERATIVA VITA DA CANI" – con Sede Legale ad Arese (MI) in via Matteotti 45/122 – C.F. 02984010963, per mesi 36 a decorrere dalla data di invio della comunicazione di aggiudicazione definitiva;
3. di stabilire la base d'asta in € 4,50 + IVA di legge (importo giornaliero per ogni cane per verrà eventualmente ospitato);
4. di procedere ad aggiudicazione con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. 50/2016, determinato sulla base del prezzo offerto dall'operatore individuato, rispetto alla base d'asta di cui al punto precedente, con possibilità di non aggiudicare qualora l'offerta non risulti conveniente o idonea, ai sensi dell'art. 95 comma 12 del D.Lgs 50/2016;
5. di stabilire, per le attività previste nel capitolato allegato, un valore complessivo stimato dell'appalto di € 24.068,16 IVA compresa (€ 19.728,00 + IVA di legge);
6. che l'assunzione dell'impegno di spesa avverrà con determina di aggiudicazione del servizio ed, in ogni caso, non sarà superiore alla cifra complessiva di € 24.068,16 al capitolo 450/10 missione 09 programma 05 titolo 1 macro 03 con imputazione agli esercizi in cui l'obbligazione verrà a scadenza;
7. di dichiarare che il servizio è soggetto a Split Payment ai sensi della L. 190/2014 (Legge di Stabilità 2015) per effetto della quale verrà riconosciuto alla società incaricata esclusivamente l'imponibile;
8. di approvare gli allegati atti di gara:
 - Schema lettera di invito con i seguenti allegati:
 - ALL. 1 Schema Capitolato speciale;
 - ALL. 2 schema modello DGUE;

- ALL. 3 Fac-simile modello offerta economica;
 - ALL. 4 Patto di Integrità;
 - ALL. 5 Codice di comportamento;
 - ALL. 6 Tracciabilità dei flussi finanziari;
 - ALL. 7 Modalità tecniche per l'utilizzo della piattaforma Sintel;
9. di precisare che trattasi di spesa ricorrente;
 10. di dare atto che ai sensi del combinato disposto ex art. 3 comma 5 della Legge 136/2010, determinazione AVCP n. 8/2010 paragrafo 5 e determinazione AVCP n. 10 del 22.02.2010 è stato acquisito il seguente codice SMART CIG Z983AA8A99;
 11. di dare atto che ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990 e s.m.i., del D.Lgs n. 39/2013 e del Piano Integrato delle Attività e dell'Organizzazione (PIAO) triennio 2023 / 2025 del Comune di Garbagnate Milanese, punto 6 - sezione "Rischi corruttivi e trasparenza", non è stato evidenziato alcun conflitto di interessi, nemmeno potenziale, nei confronti del responsabile dell'istruttoria;
 12. di dare atto altresì che l'atto di determinazione in questione osserva il Regolamento UE 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati);
 13. di dare atto che ai sensi dell'art. 32, comma 10, lett. b), del D.Lgs 50/2016, il termine dilatorio per la firma dei contratti di cui al precedente comma 9 non si applica nel caso di affidamenti effettuati ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettere a) e b), del D.Lgs 50/2016;
 14. di dichiarare che, come voluto dall'art. 32 comma 14 del D. Lgs. 50/2016, il contratto sarà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere mediante posta elettronica certificata;
 15. di dare atto che, ai sensi dell'at. 29 del D.lgs 50/2016, tutti gli atti relativi alla presente procedura sono pubblicati sul profilo del committente, nella sezione amministrazione trasparente all'indirizzo www.comune.garbagnate-milanese.mi.it;
 16. di dare atto che il responsabile unico del procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. è il Direttore Settore Polizia Locale, Dott. Andrea Assandri;
 17. di dare atto che al fine di consentire la tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della L. 136/2010 la liquidazione verrà effettuata esclusivamente mediante bonifico bancario o postale ovvero con altri strumenti di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni;
 18. di concordare con il fornitore la scadenza del pagamento nei termini di legge dal ricevimento della fattura, o altro idoneo documento, al protocollo comunale, subordinatamente all'acquisizione del DURC in corso di validità nonchè alla positiva verifica prescritta dall'art. 48bis DPR 29 settembre 1973, n. 602;
 19. di dare atto che il presente provvedimento, non comportante spesa a carico del bilancio comunale, diventa esecutivo dalla data di sottoscrizione, stante l'urgenza di provvedere;

Allegati: Schema lettera di invito con i seguenti allegati:

- ALL. 1 Schema Capitolato speciale;
- ALL. 2 schema modello DGUE;
- ALL. 3 Fac-simile modello offerta economica;
- ALL. 4 Patto di Integrità;
- ALL. 5 Codice di comportamento;
- ALL. 6 Tracciabilità dei flussi finanziari;
- ALL. 7 Modalità tecniche per l'utilizzo della piattaforma Sintel;
- ALL. A – Individuazione incaricato dell'istruttoria
- ALL. B – Dichiarazione dell'incaricato dell'istruttoria

Garbagnate Milanese, 05/04/2023

Il Direttore del Settore Polizia Locale

Andrea Assandri