



CITTA' DI GARBAGNATE MILANESE

Provincia di Milano

Piazza De Gasperi, 1 – 20024 Garbagnate Milanese

Tel. 02.78618200 - P.IVA 00792720153

E-mail Certificata: comune@garbagnate-milanese.legalmail.it

www.comune.garbagnate-milanese.mi.it

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

SETTORE POLIZIA LOCALE

N. 89 DEL 25/01/2023

OGGETTO: PROCEDURA AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT. A) DEL D. LGS. 50/2016, FINALIZZATA ALL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DENOMINATO "CONCILIA SERVICE 4.0" DA ESPLETARSI CON LA MODALITA' "AFFIDAMENTO DIRETTO" SULLA PIATTAFORMA SINTEL - CIG Z3039A5E7B: DETERMINAZIONE A CONTRARRE

N. Reg: 91
Data: 25/01/2023



CITTA' DI GARBAGNATE MILANESE
Piazza de Gasperi, 1 – 20024 Garbagnate Milanese
www.comune.garbagnate-milanese.mi.it

Partita Iva: 00792720153

E-mail Certificata: comune@garbagnate-milanese.legalmail.it

SETTORE POLIZIA LOCALE – SEGRETERIA PL

Determinazione dirigenziale

OGGETTO: PROCEDURA AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT. A) DEL D. LGS. 50/2016, FINALIZZATA ALL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DENOMINATO "CONCILIA SERVICE 4.0" DA ESPLETARSI CON LA MODALITA' "AFFIDAMENTO DIRETTO" SULLA PIATTAFORMA SINTEL - CIG Z3039A5E7B: DETERMINAZIONE A CONTRARRE

Prot. Servizio n. 91 del 25/01/2023

IL DIRETTORE DEL SETTORE POLIZIA LOCALE

Richiamati:

- La deliberazione n. 65 del 21 Dicembre 2022 approvata dal Consiglio Comunale avente ad oggetto: “Approvazione Documento Unico di Programmazione 2023-2025 integrato con nota di aggiornamento, ai sensi del comma 1 dell’art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000, e del Bilancio di previsione 2023-2025 e relativi allegati.;
- La deliberazione n. 1 del 9 gennaio 2023 approvata dalla Giunta Comunale avente come oggetto: “APPROVAZIONE DEL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE (PEG) PER IL PERIODO 2023-2025”;
- Il decreto sindacale n. 11 del 28/07/2022 con cui lo scrivente veniva nominato Direttore del Settore Polizia Locale;
- Il D. Lgs. 118/2011 e succ. mod. relativo alle disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42 unitamente all'allegato principio contabile applicato alla competenza finanziaria (All. 4/2);
- Il D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;
- Le indicazioni operative per l'applicazione del Codice degli Appalti nell'ambito dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria (art. 36, comma 2, D. Lgs. 50/2016), approvate con deliberazione n. 15 del 3 Febbraio 2020 della Giunta Comunale del Comune di Garbagnate Milanese;

- Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022-2024 approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 42 del 27/04/2022;

Premesso che in Comando è attivo il sistema informatico “CONCILIA” per l'automazione degli adempimenti connessi alla gestione dei verbali di violazione al Codice della Strada, il quale, per consentire la ricezione ed elaborazione del flusso dati relativo ai verbali da notificare, la notifica di verbali a mezzo PEC e la stampa e postalizzazione dei verbali, necessita del servizio CONCILIA SERVICE 4.0;

Visto che, nel rispetto del criterio di “segregazione delle funzioni” previsto al punto 9 – MG2 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022-2024 approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 42 del 27/04/2022, l'istruttoria è stata svolta dall'incaricato individuato all'“Allegato A” al presente atto;

Precisato che, come previsto dall'art. 30, comma 1 del D. Lgs. 50/2016, nell'affidamento ed esecuzione di servizi e forniture, le Stazioni Appaltanti devono rispettare, tra l'altro, il principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

Precisato, altresì, che al punto 9 - MG12 del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022-2024 approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 42 del 27/04/2022, si stabilisce che nell'attività contrattuale dell'Ente è necessario operare assicurando la rotazione degli affidamenti;

Precisato che sia il sistema informatico CONCILIA che il relativo servizio CONCILIA SERVICE 4.0 sono forniti esclusivamente dalla Società Maggioli Spa C.F. 06188330150 e soggetti a tutela della proprietà intellettuale per cui non è possibile dare corso a quanto sopra;

Preso, altresì, atto che:

- Il Comune di Garbagnate Milanese ha presentato domanda di partecipazione all'Avviso Pubblico “Misura 1.4.5 'Piattaforma Notifiche Digitali’ Comuni (Settembre 2022)” - PNRR MIC1 Investimento 1.4 “SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE” FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA – NextGenerationEU per l'integrazione dei sistemi con la nuova Piattaforma Notifiche Digitali che prevede, in fase di prima attivazione, l'integrazione del sistema per la notificazione delle sanzioni al Codice della Strada ed alle sanzioni Amministrative extra Codice della Strada;
- Con Decreto della “Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per la trasformazione digitale” del novembre 2022 è stata approvata la richiesta di finanziamento presentata dal Comune di Garbagnate Milanese per le finalità sopra indicate;
- Che l'Avviso Pubblico di finanziamento prevedeva tempistiche precise per la realizzazione dell'integrazione con la Piattaforma Notifiche Digitali e che dette lavorazioni devono forzatamente avvenire entro l'anno 2023;
- Che ad integrazione avvenuta potrebbero quindi modificarsi sia la modalità di trasmissione dei verbali di accertamento sia i costi relativi;

Ritenuto, per poter garantire la continuità del servizio in attesa dell'entrata in funzione della nuova Piattaforma Notifiche Digitali adempiendo ai propri compiti di istituto, di dover mantenere attivo il servizio CONCILIA SERVICE 4.0 anche per l'anno 2023;

Dato atto che:

- l'art. 36, comma 2, lettera a) prevede che” fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:
 - per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori o per i lavori in amministrazione diretta;

- l'art. 37, comma 1, primo periodo del D. Lgs. n. 50/2016, fatti salvi gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, dispone che le stazioni appaltanti possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000,00 euro ancorchè non qualificate ai sensi dell'art. 38 del richiamato D.Lgs.;

Considerato che:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, prescrive che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, come ribadito dalle linee guida del 26/10/2016 emanate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019 n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55;

Precisato che ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D. L. 16/07/2020 n. 76, come modificato dall'art. 51 del D. L. 31/05/2021 n. 77, ed in deroga all'art. 36 del D. Lgs. 18/04/2016 n. 50, è consentito l'affidamento diretto per lavori di importi inferiori a 150.000,00 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000,00 euro;

Precisato, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 267/2000, che:

- il contratto ha come finalità, nonché come oggetto, l'affidamento del servizio CONCILIA SERVICE 4.0 per l'anno 2023, per consentire la ricezione ed elaborazione del flusso dati relativo ai verbali da notificare, la notifica di verbali a mezzo PEC e la stampa e postalizzazione dei verbali;
- la scelta del contraente viene effettuata mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 50/2016, previa procedura "affidamento diretto" tramite piattaforma SINTEL;

Precisato, altresì, che ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs n. 50/2016, ed in attuazione a quanto previsto dall'art. 5, comma 1, lettera a) delle "Indicazioni operative per l'applicazione del Codice degli Appalti nell'ambito dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria (art. 36, comma 2 D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.)" approvate con deliberazione n. 15 del 3 Febbraio 2020 della Giunta Comunale del Comune di Garbagnate Milanese, la stipula del contratto per gli affidamenti di importo non superiore a € 40.000,00 avviene mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata;

Considerato che non è predeterminabile a priori il numero di atti che verranno inviati annualmente, ma è possibile ipotizzare l'invio di 5.000 atti per l'annualità contrattuale;

Valutato, per le attività di ricezione ed elaborazione del flusso dati relativo ai verbali da notificare, la notifica di verbali a mezzo PEC e la stampa e postalizzazione dei verbali di cui alla presente procedura fino a tutto il 31/12/2023 in € 20.740,00=, così determinato:

- prezzo unitario per singolo verbale di contestazione postalizzato/inviato tramite PEC per il periodo considerato € 3,40 + iva di legge;

Ritenuto di:

- dare applicazione ai principi enumerati all'art. 30 del D. Lgs. n. 50/2016;

- avviare una procedura per l'affidamento del servizio di ricezione ed elaborazione del flusso dati relativo ai verbali da notificare, la notifica di verbali a mezzo PEC e la stampa e postalizzazione dei verbali di contestazione elevati dalla Polizia Locale del Comune di Garbagnate Milanese;
- stabilire che il servizio decorrerà dalla data di invio della comunicazione dell'aggiudicazione definitiva e fino a tutto il 31/12/2023, oppure sino alla perfetta funzionalità del collegamento con la Piattaforma Nazionale Notifiche di futura integrazione con il Sistema come precedentemente indicato;
- individuare, come modalità di scelta dell'aggiudicatario l'"Affidamento diretto mediante richiesta di offerta ad unico operatore economico" da espletarsi sulla piattaforma telematica SINTEL del soggetto aggregatore ARIA Spa di Regione Lombardia, ai sensi dell' art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016 procedendo ad invitare alla presente procedura la Società MAGGIOLI SPA con sede in via del Carpino 8 – 47822 – SANTARCANGELO DI ROMAGNA (RN) p.iva n. 02066400405 – C.F. 06188330150 in quanto proprietaria dei diritti intellettuali sul software gestionale e sugli applicativi collegati ad esso;
- procedere ad aggiudicazione con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. 50/2016, determinato, applicando alla base d'asta quantificata in € 17.000,00 + IVA di legge, lo sconto percentuale offerto dall'operatore economico, con possibilità di non aggiudicare qualora le offerte non risultassero convenienti o idonee, ai sensi dell'art. 95 comma 12 del D.Lgs 50/2016;

Precisato che si procederà all' assunzione dell'impegno di spesa, che in ogni caso non sarà superiore alla cifra complessiva di € 20.740,00 al capitolo 216/11 missione 03 programma 01 titolo 1 macro 03 esercizio di scadenza del debito 2023;

Precisato che la fornitura di che trattasi è soggetta a Split Payment ai sensi della L. 190/2014 (Legge di Stabilità 2015) per effetto della quale verrà riconosciuto alla società incaricata esclusivamente l'imponibile;

Dato atto che sono già acquisite agli atti le dichiarazioni ex art. 80 D. Lgs. 50/2016 e il Codice di Comportamento approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 118 del 29.11.2021, che si allegano;

Precisato che, per affidamenti di importo pari o inferiore ad € 40.000,00 l'acquisizione del Patto di Integrità da parte della Stazione Appaltante è facoltativa;

Dato atto che:

- ai sensi del combinato disposto ex art. 3 comma 5 della Legge 136/2010, determinazione AVCP n. 8/2010 paragrafo 5 e determinazione AVCP n. 10 del 22.02.2010 è stato acquisito il CIG Z3039A5E7B;
- ai sensi dell'art. 32, comma 10, lett. b), del D.Lgs 50/2016, il termine dilatorio per la firma del contratto, di cui al comma 9 dello stesso D. Lgs. 50/2016, non si applica nel caso di affidamenti effettuati ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettere a) e b), del D.Lgs 50/2016;

Visti:

- il D. Lgs 18 agosto 2000, n. 267;
- lo Statuto Comunale;
- il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Responsabile, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs 267/2000 (Allegato A);

Attesa la propria competenza a norma dell'art. 107 e 109 del D.Lgs 267/2000;

DETERMINA

- 1) Di approvare le premesse come parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) Di avviare una procedura ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 50/2016, da espletarsi attraverso la modalità "affidamento diretto" tramite piattaforma SINTEL e finalizzata all' affidamento del servizio CONCILIA SERVICE 4.0 per l'anno 2023 alla

Società MAGGIOLI SPA con sede in via del Carpino 8 – 47822 – SANTARCANGELO DI ROMAGNA (RN) p.iva n. 02066400405 – C.F. 06188330150;

- 3) Che si procederà all'assunzione dell'impegno di spesa, che in ogni caso non sarà superiore alla cifra complessiva di € 20.740,00 da imputare al capitolo 216/11 missione 03 programma 01 titolo 1 macro 03 esercizio di scadenza del debito 2023;
- 4) Di dichiarare che il servizio è soggetto a Split Payment ai sensi della L. 190/2014 (Legge di Stabilità 2015) per effetto della quale verrà riconosciuto alla società incaricata esclusivamente l'imponibile;
- 5) Di precisare che trattasi di spesa ricorrente;
- 6) Di prendere atto che ai sensi del combinato disposto ex art. 3 comma 5 della Legge 136/2010, determinazione AVCP n. 8/2010 paragrafo 5 e determinazione AVCP n. 10 del 22.02.2010 è stato acquisito il seguente codice CIG: Z3039A5E7B;
- 7) Di dichiarare che è stato acquisito il DURC della ditta interessata e che sono già acquisite agli atti le dichiarazioni ex art. 80 D. Lgs. 50/2016 e il Codice di Comportamento approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 118 del 29.11.2021, come da allegati alla presente;
- 8) Di dichiarare che, per affidamenti di importo pari o inferiore ad € 40.000,00 l'acquisizione del Patto di Integrità da parte della Stazione Appaltante è facoltativa;
- 9) Di dare atto che ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990 e s.m.i e del D.Lgs. n. 39/2013 non sussiste alcun conflitto di interessi, nemmeno potenziale, nei confronti del Responsabile dell'Istruttoria e del Responsabile del procedimento in oggetto, Direttore Settore Polizia Locale, competente ad adottare anche il provvedimento finale;
- 10) Di dare atto altresì che l'atto di determinazione in questione osserva la normativa in materia di protezione dei dati personali, degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazione da parte delle pubbliche amministrazioni ex D.Lgs. n. 196/2003 e s.m.i. D.Lgs. n. 33/2013. Linee guida in materia di trattamento di dati personali del Garante sulla Privacy, pubblicati sulla G.U. n. 134 del 12.06.2014;
- 11) Di prendere atto che il contratto conseguente al presente provvedimento non è soggetto al termine dilatorio previsto dall'art. 32, comma 10, del D.Lgs 50/2016, poiché trattasi di acquisto effettuato ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a);
- 12) Di dare atto che, ai sensi dell'art. 29 del D.lgs 50/2016, tutti gli atti relativi alla presente procedura sono pubblicati sul profilo del committente, nella sezione amministrazione trasparente all'indirizzo www.comune.garbagnate-milanese.mi.it;
- 13) Di dichiarare, come voluto dall'art. 32 comma 14 del D.Lgs 50/2016, ed in attuazione a quanto previsto dall'art. 5, comma 1, lettera a) delle “Indicazioni operative per l'applicazione del Codice degli Appalti nell'ambito dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria (art. 36, comma 2 D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.)” approvate con deliberazione n. 15 del 3 Febbraio 2020 della Giunta Comunale del Comune di Garbagnate Milanese che il contratto sarà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere mediante posta elettronica;
- 14) Di dare atto che al fine di consentire la tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della L. 136/2010 la liquidazione verrà effettuata esclusivamente mediante bonifico bancario o postale ovvero con altri strumenti di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni;

- 15) Di concordare con il fornitore la scadenza del pagamento nei termini di legge dal ricevimento della fattura, o altro idoneo documento, al protocollo comunale, subordinatamente all'acquisizione del DURC in corso di validità nonché alla positiva verifica prescritta dall'art. 48bis DPR 29 settembre 1973, n. 602;
- 16) Di dare atto che il responsabile unico del procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs.n. 50/2016 è il sottoscritto Direttore Settore Polizia Locale, Assandri Dott. Andrea;
- 17) Di dare atto che il presente provvedimento, non comportante spesa a carico del bilancio comunale, diventa esecutivo dalla data di sottoscrizione, stante l'urgenza di provvedere;

Allegati:

- Durc Maggioli Spa;
- dichiarazioni ex art. 80 D. Lgs. 50/2016;
- Codice di Comportamento approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 118 del 29.11.2021;
- All. A – individuazione incaricato istruttoria;
- All. B – dichiarazione esito istruttoria;

Garbagnate Milanese, 25/01/2023

Il Direttore del Settore Polizia Locale

Andrea Assandri