

Settore Servizi Amministrativi, Istituzionali, Al Cittadino, Innovazione Tecnologica e Comunicazione

Servizio Provveditorato, Gare d’appalto e Contratti

**PROGETTO (ai sensi dell’art. 23 comma 15 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.)** per l’affidamento diretto preceduto da preventivi, ai sensi dell’art. 1, comma 2, lettera a) del D.L. 76/2020, convertito con modifiche dalla L. 120/2020, così come modificato dal D.L. 77/2021, convertito con modifiche dalla L. 108/2021, per la conclusione di un accordo quadro con unico operatore economico, (art. 54, comma 3 d.lgs. 50/2016 e ss.m.ii.), avente ad oggetto il servizio di manutenzione e riparazione degli automezzi del Comune di Garbagnate Milanese della durata di anni 2 con opzione di rinnovo per anni 2. - cpv 50112000-3.

Cig 9168606D03.

**CPV:** 50112000-3

**CIG**  9168606D03

[Art. 1 - Premessa](#_TOC_250022)

[Art. 2 – Quadro normativo di riferimento](#_TOC_250021)

[Art. 3 – Convenzioni CONSIP S.P.A. e ARIA S.P.A.](#_TOC_250020)

[Art. 4 – Elementi essenziali del progetto](#_TOC_250019)

[Art. 4.1 – Suddivisione in lotti](#_TOC_250018)

[Art. 4.2 – Durata e articolazione temporale dell’accordo quadro](#_TOC_250017)

[Art. 4.3 – Importo economico dell’accordo quadro – Copertura finanziaria](#_TOC_250016)

[Art. 5 – Procedura di affidamento dell’accordo quadro](#_TOC_250013)

[Art. 6 – Capitolato speciale descrittivo e prestazionale](#_TOC_250012)

**Art. 1 – Premessa**

Il presente documento viene redatto in attuazione delle disposizioni del Codice dei Contratti art. 23, comma 15, concernente gli appalti di servizi. Il progetto contiene:

- la relazione tecnico - illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;

- il calcolo degli importi per l'acquisizione del servizio;

- il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio;

- il capitolato speciale descrittivo e prestazionale;

- l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e le modalità di individuazione dell’offerta aggiudicataria.

# Il presente progetto è relativo alla conclusione di un accordo quadro con unico operatore economico – a seguito di affidamento diretto mediato, ossia preceduto da richieste di offerte indirizzate agli operatori economici individuati tramite avviso esplorativo per manifestazione di interesse, da aggiudicare al prezzo più basso – avente ad oggetto il servizio di manutenzione e riparazione degli automezzi del Comune di Garbagnate Milanese, della durata di anni 2 rinnovabili per ulteriori anni 2.

La presente procedura di ricerca dell’operatore economico con il quale concludere accordo quadro avente ad oggetto il servizio di manutenzione e riparazione di automezzi segue l’avvenuto esperimento di due precedenti procedure di richieste preventivi aventi il medesimo fine.

I tentativi esperiti, entrambi preceduti da avviso esplorativo aperto al mercato e pubblicato sulla piattaforma telematica e-procurement Sintel di Aria Spa – Regione Lombardia, oltre che sul sito istituzionale, non sono giunti ad individuare un aggiudicatario: la prima proceduta è stata revocata dalla Stazione Appaltante in autotutela e la seconda ha visto la partecipazione di un solo operatore economico, uscente, la cui offerta è stata esclusa poiché non valida.

Per i motivi sopra indicati si ritiene opportuno procedere come segue al fine di favorire una più ampia partecipazione alla procedura in parola, ed in particolare:

- affiancare alla modalità di pubblicazione dell’avviso esplorativo per manifestazione di interesse tendente ad individuare gli operatore economici ai quali richiedere preventivo di spesa sulla piattaforma Sintel e sul sito istituzionale, l’invio di una comunicazione PEC alle autofficine di Garbagnate Milanese, come risultanti dalla anagrafica della Camera di Commercio, avente ad oggetto l’avviso esplorativo di cui trattasi;

- effettuare un ritocco al rialzo delle voci costo “spese generali di impresa” in riferimento alla voce “costo manodopera”; in questo modo si auspica l’ampliamento della platea dei partecipanti.

Inoltre si è proceduto a rivalutare il costo della manodopera in relazione al D.D. N. 37/2021 del Direttore Generale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, che ha decretato il costo medio orario del lavoro per il personale dipendente da imprese esercenti le attività rientranti nel campo di applicazione dell’accordo collettivo nazionale del lavoro del 26 novembre 2016, stipulato tra Federmeccanica, Assistal, FIM-CISL, FIOM CGIL e UILM-UIL.

# Art. 2 – Quadro normativo di riferimento

I rapporti contrattuali e derivanti dalla procedura di gara e dall’aggiudicazione dell’accordo quadro e dei relativi contratti attuativi di accordo quadro sono regolati da:

* il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “Codice dei contratti pubblici (G.U. n. 91 del 19 aprile 2016)” e ss.mm.ii;
* Legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76;  
  - Legge 29 luglio 2021, n. 108 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77;
* il Regolamento UE 2016/679;

- le “*Disposizioni legislative in materia di documentazione amministrativa*”, Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445;

- Patto di Integrità in materia di Contratti Pubblici del Comune di Garbagnate Milanese approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 108 del 18/11/2019;

- Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Garbagnate Milanese approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 118 del 29/11/2021;

- il manuale “Modalità Tecniche di utilizzo” della piattaforma telematica e-procurement ARIA S.p.a. di Regione Lombardia;

- Indicazioni operative per l’applicazione del codice degli appalti nell’ambito dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria (art. 36, comma 2, d.lgs. 18 aprile 2016) approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 15 del 03/02/2020;

- le norme contenute nel Capitolato Speciale che definiscono le condizioni particolari di Contratto della Stazione Appaltante,

- la lettera invito a presentare preventivo, nonché tutta la documentazione ad essa allegata;

e, per quanto non espressamente disciplinato dalle fonti sopra indicate, dalle norme del Codice Civile.

# Art. 3 – Convenzioni CONSIP S.P.A. ed ARIA S.P.A.

Il Comune di Garbagnate Milanese procede in via autonoma all’acquisto del servizio oggetto dell’iniziativa, senza avvalersi del soggetto aggregatore nazionale (Consip S.p.a.) o regionale (ARIA s.p.a.) in quanto l’oggetto della procedura non è presente in Convenzioni/Accordi quadro aggiudicati dalle suddette centrali.

# Art. 4 – Elementi essenziali del progetto

Il Comune di Garbagnate Milanese dispone di un parco mezzi composto attualmente di 38 mezzi tra autovetture, furgoni ed autocarri. Si tratta di mezzi con marca di produzione e caratteristiche diverse, di cui alcuni molto datati, che necessitano di interventi costanti di manutenzione e riparazione.

Il Comune di Garbagnate Milanese non dispone di una propria officina, neppure per piccoli interventi manutentivi, e quindi deve rivolgersi all’esterno.

Il servizio in parola, affidato a seguito di negoziazione preceduta da avviso esplorativo per manifestazione di interesse, è giunto a scadenza il 04/09/2021 ed è stato prorogato fino al giorno 04/03/2022, ed è quindi attualmente privo di esecutore.

Nel dato quadro normativo, con la presente procedura si intende individuare un operatore economico con il quale stipulare un accordo quadro con unico operatore economico, ai sensi dell’art. 54, comma 3, del D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii., per la manutenzione, la riparazione e sostituzione di componenti meccaniche e motoristiche, di pneumatici, di componenti dell’impianto elettrico, di sostituzione di oli, liquidi lubrificanti e del raffreddamento, filtri olio e filtri vari, revisione dei veicoli appartenenti o in gestione al Comune di Garbagnate Milanese.

Con lo strumento dell’accordo quadro, e quindi mediante affidamento dei singoli interventi che si rendano necessari, a seguito di contratti attuativi, si risponde all’esigenza di snellezza della procedura di affidamento dei singoli interventi.

Per le motivazioni espresse nelle richiamate determinazioni a contrattare e progetto appalto allegato, che qui si intendono integralmente recepiti si conferma la necessità di prevedere in capo all’appaltatore, relativamente alla fase di esecuzione del contratto, e quindi come clausola da prevedersi all’interno del capitolato, la disponibilità di un'officina autorizzata in possesso di tutte le autorizzazioni ed abilitazioni previste dalla vigente normativa, nella quale eseguire i servizi oggetto dell'accordo quadro, che sia ubicata nel territorio di Garbagnate Milanese.

Per l’oggetto dettagliato dell’accordo quadro si rimanda al capitolato speciale allegato.

# Art. 4.1 – Suddivisione in lotti

In osservanza di quanto previsto dall’art. 51 del D.Lgs n. 50/2016 e nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, visto il valore dell’accordo quadro, lo stesso è costituito da un unico lotto, ai fini di minimizzare la spesa per la gestione della totalità dei contratti attuativi, individuando un unico soggetto referente.

# Art. 4.2 – Durata e articolazione temporale dell’accordo quadro

L’accordo quadro ha una durata di 2 anni a decorrere dalla data di stipula del contratto o dall’avvio dell’esecuzione del contratto in via d’urgenza ed è rinnovabile per 2 anni.

# Art. 4.3 – Importo economico dell’accordo quadro – Copertura finanziaria

Il valore stimato dell’accordo quadro, ai sensi dell’art. 35, comma 4, del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., è pari ad **€ 72.000,00** al netto di IVA ed inclusa l’opzione di rinnovo, ed è così definito:

- base d’asta : € 36.000,00 al netto di iva, oneri di sicurezza quantificati in € 0,00

- opzione rinnovo : € 36.000,00 al netto di iva

Le somme a disposizione della stazione appaltante sono € 7.950,00 come evidenziato dal seguente quadro economico.

Per la stima del costo del servizio posto a base di gara, nella sua componente risorse umane, così come previsto dal D.Lgs 50/2016 e s.m.i., all’art. 23, comma 16, ci si è riferiti alla percentuale di incidenza di tale voce rispetto alla voce “fornitura” sul complesso degli interventi richiesti in riferimento agli appalti precedenti, in particolare a quelli relativi agli anni 2018, 2019 e 2020. Da tale calcolo è emersa un’incidenza della voce di costo “lavoro” pari a circa il 23% della spesa totale, lasciando alla componente “fornitura” un’incidenza del 77%.

Per quanto riguarda il costo orario della manodopera è stato ipotizzato il costo medio orario di un livello 5° OPERAI della tabella del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali – D.D. N. 37/2021– costo medio orario di € 23,26 che, incrementato delle percentuali per la copertura di spese generali ed utile di impresa, stabiliti rispettivamente nei valori massimi del 17% e nel 10% dall’art. 32, comma 2, lettere b) e c) del D.P.R. n. 207/2010, danno un costo per la manodopera di € 30,00 (arrotondato all’euro).

Il quadro economico di accordo quadro trova riscontro nella dotazione di Bilancio della stazione appaltante, trattandosi di accordo quadro non si procederà ad impegno di spesa. Gli impegni di spesa verranno definiti dai contratti attuativi di accordo quadro e si inseriranno nel seguente quadro economico:

## A) STIMA DELLA BASE D’ASTA.

|  |  |
| --- | --- |
| **VOCE COSTO** | **€** |
| A) componente PEZZI DI RICAMBIO | 27.720,00 |
| B) componente MANODOPERA  COSTO ORARIO € 30,00 PER presunte 276 ore | 8.280,00 |
| **TOTALE** | **36.000,00** |
| **ONERI DI SICUREZZA** | **0,00** |
| **TOTALI** | **36.000,00** |

**B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL’AMMINISTRAZIONE**

|  |  |
| --- | --- |
| **VOCE**  **€** | **SPESA**  **€** |
| IVA SU base d’asta accordo quadro | 7.920,00 |
| Contributo ANAC a carico della Stazione Appaltante | 30,00 |
| **TOTALE** | **7.950,00** |

**TOTALE COMPLESSIVO………… € 43.950,00**

# Art. 5 – Procedura di affidamento dell’accordo quadro

L’affidamento dell’accordo quadro avverrà mediante affidamento diretto mediato, ossia affidamento diretto preceduto da richiesta di preventivi, ai sensi dell’art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020 convertito con modifiche con Legge 11 settembre 2020 n. 120, come integrato dal D.L. 77/2021, convertito con modifiche con Legge 29 luglio 2021 n. 108, preceduto da avviso esplorativo per manifestazione di interesse per l’individuazione degli operatori da invitare a presentare preventivo.

L’accordo quadro verrà aggiudicato in base al criterio del prezzo più basso, ai sensi dell’art. 95, comma 4 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., in quanto trattasi di servizio con caratteristiche standardizzate e, come sopra argomentato, non ad alta intensità di manodopera.

Sia l’avviso esplorativo per manifestazione di interesse per l’individuazione dei soggetti ai quali inviare la richiesta di preventivi, che la procedura di richiesta preventivi per affidamento diretto, si svolgeranno sul sistema telematico e-procurement “Sintel” di Aria S.p.a. – Regione Lombardia.

Dell’avvenuta pubblicazione dell’avviso esplorativo, inoltre, verrà data informazione, a mezzo PEC come rilevato dai dati di cui alla visura camerale, alle autofficine con sede operativa (officina meccanica) in Garbagnate Milanese.

Requisiti

Oltre al possesso dei requisiti generali di insussistenza di cause di esclusione di cui all’art. 80 del D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii., ed a quello speciale di idoneità professionale, viene richiesto, ai sensi dell’art. 51, comma 1, lett. a) del decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77, come convertito, con modifiche, dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108, il possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, così come precisato nella allegata lettera di invito a presentare preventivo.

In particolare viene richiesto agli operatori economici a dimostrazione del possesso del requisito dell’esperienza, un fatturato, relativo a esperienze analoghe a quelle di affidamento pari o superiore ad € 20.000,00 per ognuno degli anni 2019 e 2020.

Per quanto attiene alla procedura di valutazione dei preventivi, ed in particolare ai motivi di esclusione previsti, ai requisiti generali e speciali richiesti agli operatori economici partecipanti, ed in generale per tutto ciò che riguarda il metodo di valutazione dei preventivi, si rimanda alla lettera di invito a presentare preventivo, che fa parte integrante del presente progetto.

## Art. 6 - Capitolato speciale descrittivo e prestazionale

Si rinvia al capitolato speciale descrittivo allegato.

ALLEGATI:

- schema di lettera invito con gli allegati:

1 - capitolato speciale descrittivo e prestazionale

2 - facsimile istanza di partecipazione

3 - facsimile modello di offerta economica

4 - Patto di Integrità Comune di Garbagnate Milanese

5- Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Garbagnate Milanese

6 - manuale contenente le modalità tecniche per l’utilizzo della piattaforma Sintel di Aria S.p.a.

7 – Avviso esplorativo per manifestazione di interesse

Garbagnate Milanese, ……./…/2022

IL RUP

IL DIRETTORE DEL SETTORE SERVIZI AMMINISTRATIVI, ISTITUZIONALI,

AL CITTADINO, INNOVAZIONE TECNOLOGICA E COMUNICAZIONE

# DOTT. ROBERTO CANTALUPPI