

Settore Servizi Amministrativi, Istituzionali, Al Cittadino, Innovazione Tecnologica e Comunicazione

Servizio Provveditorato, Gare d’appalto e Contratti

**PROGETTO (ai sensi dell’art. 23 comma 15 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.)** per l’affidamento diretto preceduto da preventivi, ai sensi dell’art. 1, comma 2, lettera a) del D.L. 76/2020, convertito con modifiche dalla L. 120/2020, così come modificato dal D.L. 77/2021, convertito con modifiche dalla L. 108/2021, per la conclusione di un accordo quadro con unico operatore economico, (art. 54, comma 3 d.lgs. 50/2016 e ss.m.ii.), avente ad oggetto il servizio di manutenzione e riparazione degli automezzi del Comune di Garbagnate Milanese della durata di anni 2 con opzione di rinnovo per anni 2. - cpv 50112000-3.

Cig 8869207D24

**CPV:** 50112000-3

**CIG** 8869207D24

[Art. 1 - Premessa](#_TOC_250022)

[Art. 2 – Quadro normativo di riferimento](#_TOC_250021)

[Art. 3 – Convenzioni CONSIP S.P.A. e ARIA S.P.A.](#_TOC_250020)

[Art. 4 – Elementi essenziali del progetto](#_TOC_250019)

[Art. 4.1 – Suddivisione in lotti](#_TOC_250018)

 [Art. 4.2 – Durata e articolazione temporale dell’accordo quadro](#_TOC_250017)

 [Art. 4.3 – Importo economico dell’accordo quadro – Copertura finanziaria](#_TOC_250016)

 [Art. 5 – Procedura di affidamento dell’accordo quadro](#_TOC_250013)

 [Art. 6 – Capitolato speciale descrittivo e prestazionale](#_TOC_250012)

**Art. 1 – Premessa**

Il presente documento viene redatto in attuazione delle disposizioni del Codice dei Contratti art. 23, comma 15, concernente gli appalti di servizi. Il progetto contiene:

- la relazione tecnico - illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;

- il calcolo degli importi per l'acquisizione del servizio;

- il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione del servizio;

- il capitolato speciale descrittivo e prestazionale;

- l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e le modalità di individuazione dell’offerta aggiudicataria.

# Il presente progetto è relativo alla conclusione di un accordo quadro con unico operatore economico – a seguito di affidamento diretto mediato, ossia preceduto da richieste di offerte indirizzate agli operatori economici individuati tramite avviso esplorativo per manifestazione di interesse, da aggiudicare al prezzo più basso – avente ad oggetto il servizio di manutenzione e riparazione degli automezzi del Comune di Garbagnate Milanese, della durata di anni 2 rinnovabili per ulteriori anni 2.

# Art. 2 – Quadro normativo di riferimento

I rapporti contrattuali e derivanti dalla procedura di gara e dall’aggiudicazione dell’accordo quadro e dei relativi contratti attuativi di accordo quadro sono regolati da:

* il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “Codice dei contratti pubblici (G.U. n. 91 del 19 aprile 2016)” e ss.mm.ii;
* Legge 11 settembre 2020, n. 120 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76;
- Legge 29 luglio 2021, n. 108 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77;
* il Regolamento UE 2016/679;

- le “*Disposizioni legislative in materia di documentazione amministrativa*”, Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445;

- Patto di Integrità in materia di Contratti Pubblici del Comune di Garbagnate Milanese approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 108 del 18/11/2019;

- Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Garbagnate Milanese approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 9 del 28/01/2014;

- il manuale “Modalità Tecniche di utilizzo” della piattaforma telematica e-procurement ARIA S.p.a. di Regione Lombardia;

- Indicazioni operative per l’applicazione del codice degli appalti nell’ambito dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria (art. 36, comma 2, d.lgs. 18 aprile 2016) approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 15 del 03/02/2020;

- le norme contenute nel Capitolato Speciale che definiscono le condizioni particolari di Contratto della Stazione Appaltante,

- la lettera invito a presentare preventivo, nonché tutta la documentazione ad essa allegata;

e, per quanto non espressamente disciplinato dalle fonti sopra indicate, dalle norme del Codice Civile.

# Art. 3 – Convenzioni CONSIP S.P.A. ed ARIA S.P.A.

Il Comune di Garbagnate Milanese procede in via autonoma all’acquisto del servizio oggetto dell’iniziativa, senza avvalersi del soggetto aggregatore nazionale (Consip S.p.a.) o regionale (ARIA s.p.a.) in quanto l’oggetto della procedura non è presente in Convenzioni/Accordi quadro aggiudicati dalle suddette centrali.

# Art. 4 – Elementi essenziali del progetto

Il Comune di Garbagnate Milanese dispone di un parco mezzi composto attualmente di 38 mezzi tra autovetture, furgoni ed autocarri. Si tratta di mezzi con marca di produzione e caratteristiche diverse, di cui alcuni molto datati, che necessitano di interventi costanti di manutenzione e riparazione.

Il Comune di Garbagnate Milanese non dispone di una propria officina, neppure per piccoli interventi manutentivi, e quindi deve rivolgersi all’esterno.

Il servizio in parola è stato affidato a seguito di negoziazione preceduta da avviso esplorativo per manifestazione di interesse, e giungerà a scadenza il 04/09/2021, è quindi necessario indire nuova procedura per l’individuazione del nuovo affidatario del servizio.

Nel dato quadro normativo, con la presente procedura si intende individuare un operatore economico con il quale stipulare un accordo quadro con unico operatore economico, ai sensi dell’art. 54, comma 3, del D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii., per la manutenzione, la riparazione e sostituzione di componenti meccaniche e motoristiche, di pneumatici, di componenti dell’impianto elettrico, di sostituzione di oli, liquidi lubrificanti e del raffreddamento, filtri olio e filtri vari, revisione dei veicoli appartenenti o in gestione al Comune di Garbagnate Milanese.

Con lo strumento dell’accordo quadro, e quindi mediante affidamento dei singoli interventi che si rendano necessari, a seguito di contratti attuativi, si risponde all’esigenza di snellezza della procedura di affidamento dei singoli interventi.

Si ritiene necessario prevedere in capo all’appaltatore, relativamente alla fase di esecuzione del contratto, e quindi come clausola da prevedersi all’interno del capitolato, la disponibilità di un'officina autorizzata in possesso di tutte le autorizzazioni ed abilitazioni previste dalla vigente normativa, nella quale eseguire i servizi oggetto dell'accordo quadro, che sia ubicata nel territorio di Garbagnate Milanese, in considerazione dei seguenti elementi di valutazione:

1. con particolare riferimento al parco macchine della Polizia Locale:

a) gli autoveicoli di servizio in dotazione alla polizia locale, allestiti nel rispetto della normativa nazionale e regionale vigente, possono essere condotte solo dai soggetti previsti dalla legge e non è quindi ammissibile porre alla guida degli stessi persone terze; ne consegue che il personale di Polizia Locale, per consegnare presso il luogo di esecuzione delle prestazioni oggetto di accordo quadro gli autoveicoli da sottoporre a riparazione/manutenzione, verrebbe necessariamente distratto dalle proprie funzioni di presidio di sicurezza sul territorio e neppure appare economico, opportuno ed eco sostenibile l'impiego ordinario di carro attrezzi per il trasporto dei mezzi in officina benchè funzionanti;

b) da un'analisi degli interventi effettuati in passato sulle vetture, emerge come una parte di questi sia costituita da operazioni di lieve entità, che non giustificano soste prolungate presso l'officina e possono essere risolti alla presenza dell'equipaggio che -in caso l'officina sia situata sul territorio comunale- può riprendere subito il servizio attivo;

c) quanto esposto nel precedente punto b) vale sia per le auto della Polizia Locale sia per i mezzi dei rimanenti servizi comunali a maggior ragione se si considera che il numero ristretto di mezzi in dotazione difficilmente consente l’assenza dall’impiego operativo degli stessi per un medio/ lungo periodo, per gli interventi più semplici, con necessità di abbattere i tempi tecnici di conduzione all’officina e di sosta presso la stessa e di prevedere, quindi, l’ubicazione dell’officina sul territorio comunale.

Per l’oggetto dettagliato dell’accordo quadro si rimanda al capitolato speciale allegato.

# Art. 4.1 – Suddivisione in lotti

In osservanza di quanto previsto dall’art. 51 del D.Lgs n. 50/2016 e nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, visto il valore dell’accordo quadro, lo stesso è costituito da un unico lotto, ai fini di minimizzare la spesa per la gestione della totalità dei contratti attuativi, individuando un unico soggetto referente.

# Art. 4.2 – Durata e articolazione temporale dell’accordo quadro

L’accordo quadro ha una durata di 2 anni a decorrere dalla data di stipula del contratto o dall’avvio dell’esecuzione del contratto in via d’urgenza ed è rinnovabile per 2 anni.

La procedura per l’individuazione dell’operatore economico con il quale concludere accordo quadro oggetto del presente progetto, preceduta da avviso esplorativo per manifestazione di interesse disposto con determinazione dirigenziale n. 378 del 20/05/2021, è stata indetta e successivamente revocata in autotutela, rispettivamente con determinazioni dirigenziali n. 555 del 13/07/2021 e n. 587 del 26/07/2021, rendendo impossibile così addivenire ad un’aggiudicazione dell’accordo quadro entro la scadenza dell’appalto in corso, il giorno 04/09/2021.

Si ritiene opportuno avviare la nuova manifestazione di interesse al termine del periodo estivo, durante il quale non sarebbe assicurata un’adeguata pubblicizzazione all’iniziativa.

Si provvederà perciò, con successivo atto, a disporre una proroga contrattuale semestrale con l’attuale affidatario dell’appalto, nelle more dello svolgimento delle procedure di manifestazione di interesse e di affidamento diretto preceduto da preventivi, per l’aggiudicazione dell’accordo quadro in parola.

# Art. 4.3 – Importo economico dell’accordo quadro – Copertura finanziaria

Il valore stimato dell’accordo quadro, ai sensi dell’art. 35, comma 4, del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., è pari ad **€ 72.000,00** al netto di IVA ed inclusa l’opzione di rinnovo, ed è così definito:

- base d’asta : € 36.000,00 al netto di iva, oneri di sicurezza quantificati in € 0,00

- opzione rinnovo : € 36.000,00 al netto di iva

Le somme a disposizione della stazione appaltante (iva) sono **€ 7.920,00** come evidenziato dal seguente quadro economico.

Per la stima del costo del servizio posto a base di gara, nella sua componente risorse umane, così come previsto dal D.Lgs 50/2016 e s.m.i., all’art. 23, comma 16, ci si è riferiti alla percentuale di incidenza di tale voce rispetto alla voce “fornitura” sul complesso degli interventi richiesti in riferimento agli appalti precedenti, in particolare a quelli relativi agli anni 2018, 2019 e 2020. Da tale calcolo è emersa un’incidenza della voce di costo “lavoro” pari a circa il 23% della spesa totale, lasciando alla componente “fornitura” un’incidenza del 77%.

Entrambe le voci di costo (“fornitura” e “lavoro”) sono le somme di tre componenti:

“fornitura”:

- costo pezzi di ricambio

- spese generali calcolate nel 15% del costo pezzi di ricambio

- utile di impresa calcolato nel 10% del costo pezzi di ricambio

“lavoro”:

- costo manodopera

- spese generali calcolate nel 15% del costo manodopera

- utile di impresa calcolato nel 10% del costo manodopera

Per quanto riguarda il costo orario della manodopera è stato ipotizzato il costo medio orario di un livello III della tabella del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali – costo medio orario per i dipendenti da aziende del terziario, della distribuzione e dei servizi- aggiornato con coefficiente 1,113 vista la datazione della tabella al 2010, addivenendo ad un totale arrotondato per eccesso di € 23,00 orari, che incrementati delle percentuali per la copertura di spese generali ed utile di impresa, danno un costo per la manodopera di € 29,00.

La copertura finanziaria per la stipula dei contratti attuativi di accordo quadro è assicurata da fondi di Bilancio della stazione appaltante, gli interventi di spesa competenti per bilancio finanziario di riferimento sono indicati nel seguente quadro economico : A) STIMA DEL SERVIZIO e B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL’AMMINISTRAZIONE.

## A) STIMA DELLA BASE D’ASTA.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **VOCE COSTO** | **Costo****€** | **Quota utile d’impresa (15%) + quota spese generali (10%)****€** | **Totale costo voce****€** |
| A) componente PEZZI DI RICAMBIO  | 23.529,00 | 5.882,00  | 29.411,00 |
| B) componente MANODOPERACOSTO ORARIO € 29,00 PER circa 227 ore | 5.271,00 | 1.318,00  | 6.589,00 |
| **TOTALE** |  |  | **36.000,00** |
| **ONERI DI SICUREZZA** |  |  | **0,00** |

**B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL’AMMINISTRAZIONE**

|  |  |
| --- | --- |
| **VOCE****€** | **SPESA****€** |
| IVA SU base d’asta accordo quadro | 7.920,00 |
| Contributo ANAC a carico della Stazione Appaltante | 30,00 |
| **TOTALE**  | **7.950,00** |

**TOTALE A) + B) …………………………………………………… € 43.950,00**

**QUADRO ECONOMICO – PRENOTAZIONE SPESA A CARICO DEI BILANCI ANNI 2021/2022/2023/2024**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **CAPITOLO** | **BILANCIO 2021 – contributo ANAC** | **BILANCIO 2022 –** **10 mesi** | **BILANCIO 2023 –****un anno** | **BILANCIO 2024 –** **due mesi** |
| 222/10 |  | 3.875,00 | 3.875,00 | 900,00 |
| 222/20 |  | 2.525,00 | 3.808,00 | 383,00 |
| 692/60 |  | 2.537,00 | 3.045,00 | 508,00 |
| 692/80 |  | 2.500,00 | 3.000,00 | 500,00 |
| 83/50 |  | 2.916,00 | 3.500,00 | 584,00 |
| 28/70 |  | 1.900,00 | 2.280,00 | 380,00 |
| 647/80 |  | 333,00 | 400,00 | 67,00 |
| 378/70 |  | 366,00 | 440,00 | 74,00 |
| 363/20 |  | 333,00 | 400,00 | 67,00 |
| 46/20 |  | 333,00 | 400,00 | 67,00 |
| 83/10 |  | 676,00 | 812,00 |  136,00 |
| 38/10 | 30,00 |  |  |  |
| TOTALE SPESA | 30,00 | 18.294,00 | 21.960,00 | 3.666,00 |

# Art. 5 – Procedura di affidamento dell’appalto

L’affidamento dell’accordo quadro avverrà mediante affidamento diretto mediato, ossia affidamento diretto preceduto da richiesta di preventivi, ai sensi dell’art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020 convertito con modifiche con Legge 11 settembre 2020 n. 120, come integrato dal D.L. 77/2021, convertito con modifiche con Legge 29 luglio 2021 n. 108, preceduto da avviso esplorativo per manifestazione di interesse per l’individuazione degli operatori da invitare a presentare preventivo.

L’accordo quadro verrà aggiudicato in base al criterio del prezzo più basso, ai sensi dell’art. 95, comma 4 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., in quanto trattasi di servizio con caratteristiche standardizzate e, come sopra argomentato, non ad alta intensità di manodopera.

Sia l’avviso esplorativo per manifestazione di interesse per l’individuazione dei soggetti ai quali inviare la richiesta di preventivi, che la procedura di richiesta preventivi per affidamento diretto, si svolgeranno sul sistema telematico e-procurement “Sintel” di Aria S.p.a. – Regione Lombardia.

Oltre al possesso dei requisiti generali di insussistenza di cause di esclusione di cui all’art. 80 del D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii., ed a quello speciale di idoneità professionale, viene richiesto, ai sensi dell’art. 51, comma 1, lett. a) del decreto-legge 31 maggio 2021 n. 77, come convertito, con modifiche, dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108, il possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, così come precisato nella allegata lettera di invito a presentare preventivo.

Per quanto attiene alla procedura di valutazione dei preventivi, ed in particolare ai motivi di esclusione previsti, ai requisiti generali e speciali richiesti agli operatori economici partecipanti, ed in generale per tutto ciò che riguarda il metodo di valutazione dei preventivi, si rimanda alla lettera di invito a presentare preventivo, che fa parte integrante del presente progetto.

## Art. 6 - Capitolato speciale descrittivo e prestazionale

Si rinvia al capitolato speciale descrittivo allegato.

ALLEGATI:

- schema di lettera invito con gli allegati:

1 - capitolato speciale descrittivo e prestazionale

2 - facsimile istanza di partecipazione

3 - facsimile modello di offerta economica

4 - Patto di Integrità Comune di Garbagnate Milanese

5- Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Garbagnate Milanese

6 - manuale contenente le modalità tecniche per l’utilizzo della piattaforma Sintel di Aria S.p.a.

Garbagnate Milanese, ……./…/2021

IL RUP

IL DIRETTORE DEL SETTORE SERVIZI AMMINISTRATIVI, ISTITUZIONALI,

AL CITTADINO, INNOVAZIONE TECNOLOGICA E COMUNICAZIONE

# DOTT. ROBERTO CANTALUPPI