

CITTA' DI GARBAGNATE MILANESE
Provincia di Milano

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

**PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI
SULLA COSTITUZIONE E SULL'UTILIZZO DEL FONDO RISORSE DECENTRATE
DEL PERSONALE PER L'ANNO 2020**

IL COLLEGIO DEI REVISORI

costituito dal Dott. Fabio Montevercchio, Presidente, dal Dott. Vittorio Gianotti e dal Dott. Angelo Molon, componenti, nominato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 44 del 29 ottobre 2018, riunitosi in data odierna, per prendere in esame l'ipotesi di accordo decentrato integrativo in ordine alla costituzione ed all'utilizzo delle risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività del personale relativamente all'anno 2020, ai fini dell'espressione del parere di cui all'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs n. 165/2001;

VISTI

- l'art. 40-bis, comma 1, del D. Lgs n. 165/2001 avente per oggetto *“il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori”*, effettuato dal Collegio dei Revisori dei Conti;
- l'art. 8, comma 6, del CCNL del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali che prevede che *“Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri sono effettuati dall'Organo di controllo competente ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001. A tal fine, l'ipotesi di contratto collettivo integrativo definita dalle parti, corredata dalla relazione illustrativa e da quella tecnica, è inviata a tale organo entro dieci giorni dalla sottoscrizione. In caso di rilievi da parte del predetto Organo, la trattativa deve essere ripresa entro cinque giorni. Trascorsi quindici giorni senza rilievi, l'Organo di governo competente dell'Ente può autorizzare il Presidente della delegazione trattante di parte pubblica alla sottoscrizione del contratto”*;

PREMESSO CHE

- le disposizioni specifiche del D.Lgs. n. 165/2001 prevedono:
 - ✓ all'art. 40, comma 3 bis che *“Le pubbliche amministrazioni attivano autonomi livelli di contrattazione collettiva integrativa, nel rispetto dell'art. 7, comma 5, e dei vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ogni amministrazione”*;
 - ✓ all'art. 40, comma 3 quinquies che *“Le pubbliche amministrazioni non possono in ogni caso sottoscrivere in sede decentrata contratti collettivi integrativi in contrasto con i vincoli e con i limiti*

risultanti dai contratti collettivi nazionali o che disciplinano materie non espressamente delegate a tale livello negoziale ovvero che comportano oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascuna amministrazione”, da cui consegue che le clausole difformi sono nulle e non possono essere applicate;

- ✓ *all’art. 40, comma 3 sexies che “A corredo di ogni contratto le pubbliche amministrazioni, redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali del Ministero dell’Economia e Finanze d’intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica. Tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all’art. 40-bis, comma 1”;*
- i controlli in materia di contrattazione decentrata integrativa sono stati modificati per effetto delle disposizioni introdotte dal D. Lgs. n. 150/2009 ed afferiscono sia alla compatibilità dei costi della stessa con i vincoli di bilancio, sia ai vincoli derivanti dall’applicazione delle norme di legge, con riferimento alle disposizioni inderogabili su misura e corresponsione dei trattamenti accessori;
- come meglio precisato nella circolare n. 25/2012 della Ragioneria Generale dello Stato, l’organo di controllo ovverosia nel caso di specie, il Collegio dei Revisori dei Conti deve effettuare una certificazione positiva su tutti gli aspetti normativi della contrattazione decentrata integrativa, attestando “norma per norma la compatibilità legislativa e contrattuale dell’ipotesi di contratto”;
- che detto controllo deve essere effettuato dal Collegio dei Revisori dei Conti prima dell’autorizzazione da parte della Giunta Comunale alla sottoscrizione definitiva dell’accordo;

ESAMINATA

la documentazione prodotta dal Segretario Generale, Dott.ssa Adele Moscato, che consiste in:

- pre- intesa del contratto collettivo decentrato integrativo sulla costituzione e sui criteri di utilizzo del fondo risorse decentrate per il solo anno 2020, sottoscritta dalle delegazioni trattanti di parte pubblica e sindacale;
- relazione illustrativa sugli aspetti procedurali – normativi in merito all’utilizzo delle risorse decentrate previste dal contratto collettivo decentrato integrativo a firma del Direttore del Settore economico finanziario – Servizio gestione economica del personale – Dott.ssa Annamaria Di Maria e del Direttore del Settore Amministrativo, istituzionale, al cittadino, Dott. Roberto Cantaluppi;
- relazione tecnico-finanziaria sulla predetta ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo a firma del Direttore del Settore economico finanziario – Servizio gestione economica del personale – Dott.ssa Annamaria Di Maria e del Direttore del Settore Amministrativo, istituzionale, al cittadino, Dott. Roberto Cantaluppi;
- deliberazione della Giunta Comunale avente ad oggetto le linee d’indirizzo per la distribuzione del fondo per le risorse decentrate del personale dipendente per l’anno 2020”;
- determinazioni del Direttore del Settore Risorse Umane, avente ad oggetto la costituzione del fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e la produttività per il personale dipendente per l’anno 2020 e la sua successiva integrazione;

ACCERTATO CHE

- 1) la relazione illustrativa sugli aspetti procedurali – normativi e sul contenuto economico della pre-intesa sul contratto collettivo decentrato integrativo per l'anno 2020 è stata redatta secondo lo schema della circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Ragioneria Generale dello Stato ed illustra, in modo chiaro ed esaustivo, le informazioni richieste;
- 2) la relazione tecnico - finanziaria sulla costituzione ed utilizzo del fondo delle risorse decentrate del personale dipendente per l'anno 2020 è stata redatta secondo lo schema previsto dalla Ragioneria Generale dello Stato nella circolare n. 25 del 19/07/2012 e contiene tutte le informazioni in modo chiaro ed esauriente;

VERIFICATO CHE

- 3) i criteri di costituzione e gli importi relativi alla quantificazione del fondo delle risorse stabili, contenute nella pre-intesa del contratto collettivo decentrato integrativo non sono in contrasto con i vincoli risultanti dai contratti collettivi nazionali, ed in particolare con il CCNL del 21/05/2018;
- 4) le tabelle allegate alle predette deliberazioni di Giunta Comunale, alla sopra citate determinazioni dirigenziali nonché al verbale di incontro della delegazione trattante di parte pubblica e di parte sindacale illustrano analiticamente tutte le voci del fondo delle risorse decentrate del personale dipendente, sia “in entrata” che “in uscita”, contenute nella pre-intesa in esame relativa all'anno 2020;
- 5) lo schema generale riassuntivo del fondo per la contrattazione integrativa dell'anno 2020, riportato nella relazione tecnico-finanziaria a firma del Direttore del Settore Risorse Umane, viene raffrontato con i corrispondenti importi del fondo certificato dell'anno 2016;
- 6) sono state inserite risorse variabili ai sensi dell'art. 67, comma 4, del CCNL del 21/05/2018 riferite a disponibilità di bilancio, connesse a specifici obiettivi inseriti nel piano delle performance e nel piano di risorse ed obiettivi;
- 7) non sono state inserite somme ai sensi dell'art. 67, comma 3, lett. h), del CCNL del 21/5/2018 riferite a disponibilità di bilancio, connesse a specifici obiettivi inseriti nel piano delle performance e nel piano di risorse ed obiettivi; non sono state stanziare risorse variabili ai sensi dell'art. 67, comma 2, lett. b) del CCNL del 21/05/2018, riferibili ai nuovi servizi ovvero al miglioramento / mantenimento dei servizi esistenti, rivolti all'utenza;
- 8) il fondo delle risorse decentrate dell'anno 2020 non ha subito incrementi rispetto a quello certificato dell'anno 2016; l'importo del fondo risorse decentrate dell'anno 2020 è rispettoso del predetto “tetto” anche alla luce di quanto previsto dall'art. 67, comma 7, del CCNL del 21/05/2018;
- 9) i criteri previsti per l'utilizzo del fondo delle risorse decentrate del personale dipendente per l'anno 2020 risultano essere in accordo con le disposizioni di legge ed i principi definiti nella normativa contrattuale nazionale;

- 10) è stato rispettato il principio di copertura delle destinazioni di utilizzo del fondo aventi natura certa e continuativa con le risorse fisse del fondo risorse decentrate; pertanto, le destinazioni del fondo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse fisse dell'anno 2020;
- 11) è stato attestato da parte del Dirigente dell'Ufficio Personale, nella relazione tecnico-finanziaria che accompagna la pre-intesa al contratto collettivo decentrato integrativo del personale dipendente per l'anno 2020 che non vi sono risorse e destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del fondo risorse decentrate;
- 12) è stato attestato da parte del Dirigente dell'Ufficio Personale, nella predetta relazione tecnico-finanziaria a firma della Dott.ssa Annamaria Di Maria e del Dott. Roberto Cantaluppi, che non vi sono destinazioni del fondo dell'anno 2020 ancora da regolare;
- 13) le risorse economico – finanziarie occorrenti all'applicazione del contratto collettivo decentrato integrativo per l'anno 2020, risultano stanziare nei relativi interventi del bilancio di competenza, come attestato dal Direttore del Settore Risorse Umane nella relazione tecnico-finanziaria a firma della Dott.ssa Annamaria Di Maria e del Dott. Roberto Cantaluppi;
- 14) le risorse del fondo incentivante la produttività sono tutte correlate al grado di raggiungimento degli obiettivi di produttività individuale/collettiva (collegati al piano delle performance): la valorizzazione economica dei premi collegati alle performance individuali o collettive è correlata ai risultati ottenuti dal personale al fine di considerare il loro apporto individuale o di gruppo al raggiungimento dei risultati organizzativi secondo le modalità previste dal sistema permanente di valutazione dell'Ente;
- 15) è stato attestato sia nella illustrativa sugli aspetti procedurali – normativi in merito all'utilizzo delle risorse decentrate previste dal contratto collettivo decentrato integrativo sia nella relazione tecnico-finanziaria da entrambi i Direttori sopra richiamati, che il rispetto dei principi di meritocrazia e premialità viene assicurato in quanto gli incentivi della produttività individuale e collettiva verranno erogati in coerenza con le previsioni del D.Lgs n. 150/2009, come modificato dal D.Lgs. n. 74/2017 e della consolidata giurisprudenza contabile, solo al termine del ciclo della performance, secondo il sistema di valutazione dell'Ente ovvero successivamente all'accertamento dei risultati raggiunti ed alle valutazioni espresse sia dal Nucleo di Valutazione che dai Responsabili di Settore;

ACCERTATO ALTRESI' CHE

- 16) allo stato l'Ente non si trova in stato di dissesto finanziario o in condizioni di deficitarietà strutturale;
- 17) la situazione e la dinamica finanziaria dell'Ente sono, rispettivamente, appropriata e rientrante nei limiti di sviluppo dei bilanci pluriennali 2020 - 2022;
- 18) l'Ente rispetta nell'esercizio 2020 tutti gli equilibri economico-finanziari del bilancio di previsione, richiesti dalla normativa contabile in vigore;
- 19) l'Ente ha approvato (e gestito fino in sede di assestamento generale) il bilancio di previsione del triennio 2020-2022 coerentemente con gli obiettivi di finanza pubblica imposti dalla norma vigente;

- 20) l'Ente rispetta il principio del contenimento della spesa di cui all'art. 1 comma 557 della Legge n. 296/2006 e successive modifiche ed integrazioni;
- 21) sono stati rispettati gli adempimenti e l'iter procedurali della contrattazione decentrata integrativa e l'adozione da parte dell'Amministrazione Comunale di quegli atti e provvedimenti propedeutici alla sottoscrizione della pre-intesa alla contrattazione decentrata integrativa in esame, i quali in caso di inadempimento, comportano la sanzione del divieto di erogazione delle retribuzioni accessorie al personale dipendente dell'Ente;
- 22) è stato dichiarato nella relazione illustrativa il rispetto dell'obbligo di pubblicizzazione di cui all'art. 11, commi 6 e 8, del D.Lgs n. 150/2009 per quanto di competenza dell'Amministrazione Comunale;

tutto ciò premesso, richiamato e considerato, ai sensi e per gli effetti dell'art.40-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001 e dell'art. 5, comma 3, del CCNL dell'01/04/1999 così come modificato dall'art. 4, comma 3, del CCNL del 22/01/2004 e dell'art. 8, comma 6, del CCNL del 21/05/2018, il Collegio dei Revisori dei Conti

ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE sui profili di compatibilità degli oneri derivanti dall'applicazione dell'ipotesi di accordo decentrato integrativo per l'anno 2020 riguardante la costituzione e l'utilizzo delle risorse destinate alle politiche di sviluppo delle risorse umane ed alla produttività del personale, limitatamente ai limiti imposti dalla contrattazione nazionale vigente nonché ai vincoli del bilancio annuale e pluriennale, sottoponendo l'effettiva erogazione del fondo alle seguenti condizioni:

- ✓ **rilascio della certificazione da parte del Nucleo di valutazione sul preventivo accertamento delle risorse variabili di cui all'art. 67, comma 4 del CCNL del 21/05/2018, stanziato nel fondo delle risorse decentrate dell'anno 2020;**
- ✓ **approvazione da parte della Giunta Comunale della relazione finale sulla performance dell'anno 2020 ai sensi del D. Lgs. n. 150/2009;**
- ✓ **validazione da parte del Nucleo di Valutazione della relazione finale sulla performance dell'anno 2020 successivamente all'approvazione dello stesso provvedimento da parte della Giunta Comunale.**

Dopo la deliberazione della Giunta Comunale sull'autorizzazione alla sottoscrizione dell'ipotesi di accordo relativo all'erogazione delle risorse decentrate per l'anno 2020, si invita l'Amministrazione Comunale alla pubblicazione sul sito internet del contratto e delle relazioni illustrativa e tecnico-finanziaria.

Garbagnate Milanese, 11 dicembre 2020

Il Collegio dei Revisori

Dott. Fabio Montevecchio

Dott. Vittorio Gianotti

Dott. Angelo Molon
