

COMUNE di GARBAGNATE MILANESE

Provincia di MILANO

**Parere dell'organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2021 – 2023
e documenti allegati**

L'ORGANO DI REVISIONE

Montevecchio Fabio – Presidente

Gianotti Vittorio – Componente

Molon Angelo – Componente

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale del 9/12/2020

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2021-2023, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, del Comune di Garbagnate Milanese che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

li 9/12/2020

L'ORGANO DI REVISIONE

Montevecchio Fabio – Presidente

Gianotti Vittorio – Componente

Molon Angelo – Componente

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'organo di revisione del Comune di Garbagnate Milanese nominato con delibera consiliare n. 44 del 29/10/2018

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
- che ha ricevuto in data 23/11/2020 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, approvato dalla Giunta Comunale in data 23/11/2020 con delibera n. 108, completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:
 - nell'art.11, comma 3 del D. Lgs.118/2011:
 - il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2020;
 - il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione (non presente perché non ricorre la fattispecie);
 - il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione (non presente perché non ricorre la fattispecie);
 - la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;
 - nell'art.172 del D.Lgs. 267/2000 e punto 9.3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D. Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h):
 - la deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio, con la quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato (estremi atti citati nella delibera G.C. n° 101 del 16/11/2020);
 - le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi ivi incluso eventuali riduzioni/esenzioni di tributi locali.
 - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013) e gli otto parametri individuati dall'Osservatorio sulla finanza e contabilità locale del Ministero dell'Interno con atto di indirizzo del 20/02/2018 inseriti dal decreto del Ministero dell'Interno 17 aprile 2018 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 30 aprile 2018 n. 99) sulla certificazione del rendiconto 2018;

- il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto degli equilibri di bilancio secondo lo schema allegato al D. Lgs. n.118/2011;
- il «Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio» previsto dall'articolo 18-bis del decreto legislativo n. 118 del 2011;

• necessari per l'espressione del parere:

- il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all'art.170 del D.Lgs.267/2000 dalla Giunta;
- la delibera di Giunta di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada (estremi atti citati nella delibera G.C. n° 98 del 16/11/2020);
- la proposta di delibera del Consiglio di conferma o variazione delle aliquote e tariffe per i tributi locali (estremi atti citati nella delibera G.C. n° 85 del 19/10/2020);

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D. Lgs. n. 267/2000, in data 19/11/2020 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2021-2023;

l'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs.n. 267/2000.

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2020 ha aggiornato gli stanziamenti 2020 del bilancio di previsione 2020-2022.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 13 del 27/5/2020 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2019.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n. 2 in data 14/5/2020 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- dopo la chiusura dell'esercizio ed entro la data di formazione dello schema di rendiconto sono stati segnalati debiti fuori bilancio per un importo totale di € 19.512,34. Tali debiti sono stati riconosciuti con la delibera consiliare di approvazione degli Equilibri di Bilancio: n° 24 del 13/7/2020;

- in data 30 novembre 2020 il Consiglio Comunale con deliberazione n. 45 ha riconosciuto un debito fuori bilancio di € 2.025,45 + IVA dovuto a spostamento e sostituzione idrante presso l'area del mercato;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile (lett. E) positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

La gestione dell'anno 2019 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2019 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

Risultato di amministrazione

	31/12/2019
Risultato di amministrazione (+/-)	8.788.286,65
di cui:	
a) Fondi vincolati	3.454.422,24
b) Fondi accantonati	3.543.027,11
c) Fondi destinati ad investimento	168.672,30
d) Fondi liberi	1.622.165,00
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	8.788.286,65

La situazione di cassa dell' Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Situazione di cassa

	2018	2019	2020 (valore presunto)
Disponibilità	5.501.298,45	4.805.753,10	6.426.576,08
Di cui cassa vincolata			
Anticipazioni non estinte	0,00	0,00	0,00

L'ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2021, 2022 e 2023 confrontate con le previsioni assestate per l'anno 2020 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli

BILANCIO DI PREVISIONE COMPETENZA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI

TIT.	DENOMINAZIONE	PREV.DEF.2020	PREVISIONI ANNO 2021	PREVISIONI ANNO 2022	PREVISIONI ANNO 2023
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	204.826,59	0,00	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	2.747.910,83	0,00	0,00	0,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	1.232.236,40	0,00	0,00	0,00
	- di cui avanzo utilizzato anticipatamente	0,00	0,00		
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	12.319.889,51	13.396.536,29	13.395.671,29	13.395.671,29
2	Trasferimenti correnti	2.423.647,01	1.274.292,96	1.079.202,57	1.079.202,57
3	Entrate extratributarie	4.229.529,39	5.117.153,13	5.931.705,56	5.931.705,56
4	Entrate in conto capitale	6.307.634,12	857.000,00	400.000,00	300.000,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
6	Accensione prestiti	200.000,00	0,00	0,00	0,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	5.075.145,00	5.075.145,00	5.075.145,00	5.075.145,00
	TOTALE	30.555.845,03	25.720.127,38	25.881.724,42	25.781.724,42
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	34.740.818,85	25.720.127,38	25.881.724,42	25.781.724,42

BILANCIO DI PREVISIONE COMPETENZA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI

TIT.	DENOMINAZIONE		PREV. DEF. 2020	PREVISIONI ANNO 2021	PREVISIONI ANNO 2022	PREVISIONI ANNO 2023
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE		0,00	0,00	0,00	0,00
1	SPESE CORRENTI	previsione di competenza	20.055.053,90	19.762.982,38	20.000.084,42	20.000.084,42
		di cui già impegnato*	0,00	4.403.475,16	4.059.585,53	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
2	SPESE IN CONTO CAPITALE	previsione di competenza	8.954.124,95	202.000,00	150.000,00	50.000,00
		di cui già impegnato*	0,00	0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
		di cui già impegnato*	0,00	0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	(0,00)	(0,00)
4	RIMBORSO DI PRESTITI	previsione di competenza	656.495,00	680.000,00	656.495,00	656.495,00
		di cui già impegnato*	0,00	0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	(0,00)	(0,00)
5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
		di cui già impegnato*	0,00	0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	(0,00)	(0,00)
7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	previsione di competenza	5.075.145,00	5.075.145,00	5.075.145,00	5.075.145,00
		di cui già impegnato*	0,00	0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	(0,00)	(0,00)
	TOTALE TITOLI	previsione di competenza	34.740.818,85	25.720.127,38	25.881.724,42	25.781.724,42
		di cui già impegnato*	0,00	4.403.475,16	4.059.585,53	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	previsione di competenza	34.740.818,85	25.720.127,38	25.881.724,42	25.781.724,42
		di cui già impegnato*	0,00	4.403.475,16	4.059.585,53	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00

* Si tratta di somme, alla data di presentazione del bilancio, già impegnate negli esercizi precedenti sulla base delle autorizzazioni dei precedenti bilanci pluriennali

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, trattato al punto 5.4 del principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Per gli anni 2021 – 2023 non vi sono previsioni di FPV.

Previsioni di cassa**BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE
PER TITOLI**

TITOLO	DENOMINAZIONE	PREV. CASSA ANNO 2021
	Fondo di Cassa presunto all'1/1/esercizio di riferimento	6.426.576,08
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	20.680.537,05
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	1.421.721,41
3	<i>Entrate extratributarie</i>	6.988.908,02
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	2.973.339,23
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	0,00
6	<i>Accensione prestiti</i>	248.423,21
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	0,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	6.019.177,73
	TOTALE TITOLI	38.332.106,65
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	44.758.682,73

**BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE
SPESE PER TITOLI**

TITOLO	DENOMINAZIONE	PREV. CASSA ANNO 2021
1	<i>SPESE CORRENTI</i>	24.995.137,18
2	<i>SPESE IN CONTO CAPITALE</i>	4.724.337,71
3	<i>SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE</i>	0,00
4	<i>RIMBORSO DI PRESTITI</i>	1.044.282,31
5	<i>CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE</i>	0,00
7	<i>SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO</i>	6.114.322,45
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	36.878.079,65
	SALDO DI CASSA	7.880.603,08

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

La differenza fra (residui + previsione di competenza) e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI

TIT.	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI	PREV. COMPETENZA	TOTALE	PREV. CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento				6.426.576,08
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	10.541.170,55	13.396.536,29	23.937.706,84	20.680.537,05
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	147.428,45	1.274.292,96	1.421.721,41	1.421.721,41
3	<i>Entrate extratributarie</i>	4.574.027,77	5.117.153,13	9.691.180,90	6.988.908,02
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	2.116.339,23	857.000,00	2.973.339,23	2.973.339,23
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
6	<i>Accensione prestiti</i>	248.423,21	0,00	248.423,21	248.423,21
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	944.032,73	5.075.145,00	6.019.177,73	6.019.177,73
	TOTALE TITOLI	18.571.421,94	25.720.127,38	44.291.549,32	38.332.106,65
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	18.571.421,94	25.720.127,38	44.291.549,32	44.758.682,73

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI	PREV. COMPETENZA	TOTALE	PREV. CASSA
1	<i>SPESE CORRENTI</i>	7.204.132,65	19.762.982,38	26.967.115,03	24.995.137,18
2	<i>SPESE IN CONTO CAPITALE</i>	4.522.337,71	202.000,00	4.724.337,71	4.724.337,71
3	<i>SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
4	<i>RIMBORSO DI PRESTITI</i>	364.282,31	680.000,00	1.044.282,31	1.044.282,31
5	<i>CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
7	<i>SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO</i>	1.039.177,45	5.075.145,00	6.114.322,45	6.114.322,45
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	13.129.930,12	25.720.127,38	38.850.057,50	36.878.079,65
	SALDO DI CASSA				7.880.603,08

Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

BILANCIO DI PREVISIONE**EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE
(solo per gli Enti locali)***

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022	COMPETENZA ANNO 2023
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		6.426.576,08		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	19.787.982,38	20.406.579,42	20.406.579,42
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	19.762.982,38	20.000.084,42	20.000.084,42
<i>di cui:</i>				
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>		0,00	0,00	0,00
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>		1.971.977,85	2.008.179,86	2.008.179,86
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	680.000,00	656.495,00	656.495,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		-655.000,00	-250.000,00	-250.000,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo presunto di amministrazione per spese correnti e rimborso prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	655.000,00	250.000,00	250.000,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge (concessioni cimiteriali)	(-)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (**) O=G+H+I-L+M		0,00	0,00	0,00

C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.4.02.06.00.000.

E) Si tratta delle spese del titolo 2 per trasferimenti in conto capitale corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.2.04.00.00.000.

BILANCIO DI PREVISIONE**EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CAPITALE E FINALE
(solo per gli Enti locali)***

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2021	COMPETENZA ANNO 2022	COMPETENZA ANNO 2023
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)	0,00	0,00	0,00
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	857.000,00	400.000,00	300.000,00

C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	655.000,00	250.000,00	250.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge (concessioni cimiteriali)	(+)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	202.000,00 <i>0,00</i>	150.000,00 <i>0,00</i>	50.000,00 <i>0,00</i>
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-U-V+E		0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali				
Equilibrio di parte corrente (O)		0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e del rimborso prestiti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)	0,00		
Equilibrio parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali		0,00	0,00	0,00

ANNO 2021

L'importo di € 655.000,00 di entrate in conto capitale destinate al ripiano del bilancio corrente sono così costituite:

- € 405.000,00 Alienazione Beni Immobili
- € 250.000,00 Oneri di Urbanizzazione

ANNO 2022

L'importo di € 250.000,00 di entrate in conto capitale destinate al ripiano del bilancio corrente sono così costituite:

- € 250.000,00 Oneri di Urbanizzazione

ANNO 2023

L'importo di € 250.000,00 di entrate in conto capitale destinate al ripiano del bilancio corrente sono così costituite:

- € 250.000,00 Oneri di Urbanizzazione

Utilizzo proventi alienazioni

Il comma 866 dell'art.1 della Legge 205/2017 consente agli enti locali di avvalersi della possibilità di utilizzo dei proventi derivanti dalle alienazioni patrimoniali, anche derivanti da azioni o piani di razionalizzazione, per finanziare le quote capitali dei mutui o dei prestiti obbligazionari in

ammortamento nell'anno o in anticipo rispetto all'originario piano di ammortamento. Tale possibilità è consentita esclusivamente agli enti locali che:

- a) dimostrino, con riferimento al bilancio consolidato dell'esercizio precedente, un rapporto tra totale delle immobilizzazioni e debiti da finanziamento superiore a 2;
- b) in sede di bilancio di previsione non registrino incrementi di spesa corrente ricorrente, come definita dall'allegato 7 annesso al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;
- c) siano in regola con gli accantonamenti al fondo crediti di dubbia esigibilità.

L'utilizzo di tali risorse in parte corrente richiede una verifica delle condizioni previste dall'art.1 comma 866 della Legge 205/2017. Tale verifica si riassume nel seguente prospetto:

PARAMETRI PER UTILIZZO PROVENTI DA ALIENAZIONI.			
	Valore	Immobilizzazioni	Debiti da Finanziamento
1. Con riferimento al bilancio consolidato dell'esercizio precedente: un rapporto tra totale immobilizzazioni e debiti da finanziamento superiore a 2. (ultimo approvato anno 2018 – vedi Delibera di Consiglio Comunale n. 36/2019).	5,39	79.928.180	14.838.590
Con delibera di Giunta Comunale n. 97 del 16/11/2020 è stato approvato lo Schema di Bilancio Consolidato Esercizio 2019, di prossima presentazione in Consiglio Comunale.	6,11	81.313.474	13.302.648
		Spesa corrente assestata 2020	Spesa corrente previsione 2021
2. in sede di bilancio di previsione non si registrino incrementi di spesa corrente ricorrente, come definita dall'allegato 7 del D.Lgs. N. 118/2011.		20.055.053,90	19.762.982,38
		Fondo 2021	Previsione di Bilancio 2021
3. si sia in regola con gli accantonamenti al fondo crediti di dubbia esigibilità.	100%	1.971.977,85	1.971.977,85

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

E' definita "a regime" un'entrata che si presenta con continuità in almeno 5 esercizi, per importi costanti nel tempo.

Tutti i trasferimenti in conto capitale sono non ricorrenti a meno che non siano espressamente definiti "continuativi" dal provvedimento o dalla norma che ne autorizza l'erogazione.

E' opportuno includere tra le entrate "non ricorrenti" anche le entrate presenti "a regime" nei bilanci dell'ente, quando presentano importi superiori alla media riscontrata nei cinque esercizi precedenti.

In questo caso le entrate devono essere considerate ricorrenti fino a quando superano tale importo e devono essere invece considerate non ricorrenti quando tale importo viene superato.

Le entrate da concessioni pluriennali che non garantiscono accertamenti costanti negli esercizi e costituiscono entrate straordinarie non ricorrenti sono destinate al finanziamento di interventi di investimento. (cfr. punto 3.10 del principio contabile applicato 4/2 D.Lgs.118/2011)

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti:

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
contributo per permesso di costruire	250.000,00	250.000,00	250.000,00
alienazione beni immobili	405.000,00		
alienazione beni mobili			
contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni			
sanzioni in materia urbanistica ed edilizia-cap.139/40	35.000,00	55.375,00	55.375,00
rec. evasione trib. - cap. 19* (collegamento al FCDE)	0,00	0,00	0,00
canoni per concessioni pluriennali			
sanzioni codice della strada* (collegamento al FCDE)	413.377,53	413.377,53	413.377,53
proventi autovelox* (collegamento al FCDE)	300.000,00	300.000,00	300.000,00
altre da specificare			
TOTALE	1.403.377,53	1.018.752,53	1.018.752,53
* eccedenza rispetto alla media degli accertamenti degli anni 2015/2019 (0,00 in caso di eccedenza negativa)			

Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
consultazione elettorali e referendarie locali (cap. 12)		150.000,00	
spese per eventi calamitosi			
spese di causa (cap. 45/10)	50.000,00	50.000,00	50.000,00
spese liquidazione società partecipate (cap. 7/00)	500,00	500,00	500,00
penale estinzione anticipata prestiti			
altre da specificare			
TOTALE	50.500,00	200.500,00	50.500,00

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2021-2023 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011).

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

- Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

I programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2021-2023 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni di pagamenti del titolo II indicate nel bilancio.

- Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

Ai sensi del comma 6 dell'art. 21 D. Lgs. 50/2016 il programma biennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro. Nell'ambito del programma, le amministrazioni aggiudicatrici individuano i bisogni che possono essere soddisfatti con capitali privati. Le amministrazioni pubbliche comunicano, entro il mese di ottobre, l'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi d'importo superiore a 1 milione di euro che prevedono di inserire nella programmazione biennale al Tavolo tecnico dei soggetti di cui all'articolo 9, comma 2, del decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che li utilizza ai fini dello

svolgimento dei compiti e delle attività ad esso attribuiti. Per le acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività le amministrazioni aggiudicatrici tengono conto di quanto previsto dall'articolo 1, comma 513, della legge 28 dicembre 2015, n. 208.

Il programma biennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell' Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

- Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173 .

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

I fabbisogni di personale nel triennio 2021-2023, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

- Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di cui all'art. 2, comma 594, della legge n. 244/2007

- Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art. 16, comma 4, del D.L. 6 luglio 2011, n. 98

- Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

(art. 58, comma 1 L. n. 112/2008)

VERIFICA DELLA COERENZA ESTERNA

Equilibri di finanza pubblica

I commi da 819 a 826 della Legge di Bilancio 2019 (n. 145/2018) sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali da un ventennio. Dal 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 2017 e n. 101 del 2018, gli enti locali (le città metropolitane, le province ed i comuni) potranno utilizzare in modo pieno sia il Fondo pluriennale vincolato di entrata sia l'avanzo di amministrazione ai fini dell'equilibrio di bilancio (comma 820). Dal 2019, dunque, già in fase previsionale il vincolo di finanza pubblica coinciderà con gli equilibri ordinari disciplinati dall'armonizzazione contabile (D.lgs. 118/2011) e dal TUEL, senza l'ulteriore limite fissato dal saldo finale di competenza non negativo. Gli enti, infatti, si considereranno "in equilibrio in presenza di un risultato di competenza non negativo", desunto "dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto", ***allegato 10 al d.lgs. 118/2011 (co. 821) come modificato dal DM 01 agosto 2019.***

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2021-2023, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art.1 del D.Lgs. n.360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone le aliquote sulla base dei seguenti scaglioni di reddito:

ALIQUOTA 2021	DESCRIZIONE
0,45	scaglione di reddito fino ad € 15.000
0,72	scaglione di reddito da € 15.001 a € 28.000
0,78	scaglione di reddito da € 28.001 a € 55.000
0,79	scaglione di reddito da € 55.001 a € 75.000
0,80	scaglione di reddito oltre 75.001

Si conferma l'esenzione dell'Addizionale Comunale IRPEF per i redditi complessivi non superiori ad € 10.000,00.

	Prev. Ass. 2020	Prev. 2021	Prev. 2022	Prev. 2023
Addizionale Comunale IRPEF	1.840.000,00	2.360.000,00	2.350.000,00	2.350.000,00

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

- Per quanto riguarda l'imposta IMU,

L'art. 1, comma 744, della L. n. 160/2019, conferma che è riservato allo Stato il gettito dell'IMU derivante dagli immobili ad uso produttivo classificati nel gruppo catastale D, calcolato ad aliquota dello 0,76 per cento; tale riserva non si applica agli immobili ad uso produttivo classificati nel gruppo catastale D che sono posseduti dai comuni ed insistono sul rispettivo territorio. Il successivo comma 753 fissa, inoltre, per gli stessi immobili, l'aliquota di base allo 0,86 per cento, di cui la quota pari allo 0,76 per cento è riservata allo Stato, mentre i comuni, con deliberazione del Consiglio comunale, possono aumentarla sino all'1,06 per cento o diminuirla fino al limite dello 0,76 per cento.

Ai sensi dell'art. 1, comma 740, della L. 160/2019, il presupposto dell'imposta è il possesso di immobili ed il possesso dell'abitazione principale o assimilata, come definita alle lettere b) e c) del

comma 741, art. 1, della stessa legge, non costituisce presupposto dell'imposta, salvo che si tratti di un'unità abitativa classificata nelle categorie catastali A/1, A/8 o A/9.

L'Ente con deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 27/05/2020 ha approvato le aliquote e la detrazione dell'imposta municipale propria (Imu) per l'annualità 2020.

Per l'anno 2021 ha inteso confermare aliquote e detrazioni in vigore per l'anno 2020.

Il gettito stimato per IMU e TARI, è così composto:

IUC	Prev. Ass. 2020	Prev. 2021	Prev. 2022	Prev. 2023
IMU (cap. 10 - 11)	3.397.731,02	3.533.731,02	3.543.731,02	3.543.731,02
TARI (cap. 36/20)	2.824.593,00	2.860.000,00	2.860.000,00	2.860.000,00

- Per quanto riguarda la tariffa TARI,

La delibera dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 443/2019/R/RIF del 31/10/2019, ha introdotto un nuovo metodo tariffario per il servizio integrato dei rifiuti (MTR) a decorrere dal 1° gennaio 2020.

Le novità introdotte da ARERA non modificano il metodo di calcolo delle tariffe (metodo normalizzato), dettato dal DPR 158/1999, ma comportano per il gestore del servizio di igiene urbana una complessità per la riclassificazione dei costi.

Il nuovo PEF 2021, secondo le indicazioni di ARERA come da delibera n. 443/2019/R/RIF, sarà approvato con distinto atto, e le singole tariffe TARI 2021 saranno definite tenuto conto dell'eventuale conguaglio derivante dal PEF 2020, che sarà approvato entro il 31/12/2020.

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF, IMU e TARI, il comune ha istituito i seguenti tributi:

- imposta comunale sulla pubblicità e insegne;
- diritti sulle pubbliche affissioni;

altri tributi (titolo I)	Prev. Ass. 2020	Prev. 2021	Prev. 2022	Prev. 2023
Imposta comunale sulla pubblicità e insegne (cap. 14/00)	117.000,00	147.000,00	147.000,00	147.000,00
Diritti sulle pubbliche affissioni (cap. 41/00)	30.000,00	35.000,00	35.000,00	35.000,00

L'articolo 1, commi 816-847, della Legge n. 160/2019 (legge di bilancio 2020) ha previsto l'istituzione del canone unico patrimoniale a decorrere dal 1° gennaio 2021, in sostituzione dei tributi cosiddetti "minori" COSAP, Imposta Comunale sulla Pubblicità (ICP) e diritti sulle pubbliche affissioni, disciplinato dagli enti in modo da garantire un gettito pari a quello conseguito dai canoni e dai tributi che sono sostituiti.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

	Acc. 2019	Prev. Ass. 2020	Prev. 2021	Prev. 2022	Prev. 2023
Recupero evasione tributaria ICI/IMU/TASI (cap. 19)	1.203.345,18	600.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA'			654.833,50	654.833,50	654.833,50
			65,48%	65,48%	65,48%

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2021-2023 appare congrua.

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire)

La previsione delle entrate da titoli abitativi è la seguente:

Anno	Importo	quota x spesa corrente	% alla spesa corrente
2017	534.922,22		0,00%
2018	560.700,00	233.000,00	41,56%
2019	393.678,73	250.000,00	63,50%
2020 (stanz. ass.)	591.965,95	250.000,00	42,23%
2021	260.000,00	250.000,00	96,15%
2022	250.000,00	250.000,00	100,00%
2023	250.000,00	250.000,00	100,00%

La legge n.232/2016 art. 1 comma 460, e s.m.i. ha previsto che dal 1/1/2018 le entrate da titoli abitativi siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla suddetta normativa.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

	Prev. 2021	Prev. 2022	Prev. 2023
Sanzioni ex art. 208 c.1 CdS	700.000,00	700.000,00	700.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità (art. 208 c.1)	453.183,71	453.183,71	453.183,71
	64,74%	64,74%	64,74%

Sanzioni ex art. 142 c.12bis CdS (autovelox)	300.000,00	300.000,00	300.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità (art. 142 c.12bis)	150.000,00	150.000,00	150.000,00
	50,00%	50,00%	50,00%

La quantificazione appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Con atto di Giunta Comunale n° 98 del 16/11/2020, una quota:

- superiore al 50% delle SANZIONI ex art. 208 CdS – FCDE = $0,5 \times (700.000,00 - 453.183,71) = 123.408,15$

- pari al 100% delle SANZIONI ex art. 142 CdS (accertamenti di velocità mediante dispositivi elettronici) – FCDE = $1,0 \times (300.000,00 - 150.000,00) = 150.000,00$

è stata destinata per interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 208 e 142 CdS.

Per l'annualità 2021, la spesa vincolata presenta il seguente dettaglio:

03.01.1.03	Polizia Locale - acquisti di beni e servizi	73.825,00
03.01.1.04	Polizia Locale - trasferimenti correnti	12.000,00
09.05.1.03	Aree protette e parchi naturali - acquisti di beni e servizi	11.500,00
10.05.1.03	Viabilità e infrastrutture stradali - acquisti di beni e servizi	181.125,00
		278.450,00

La Giunta ha destinato euro 12.000,00 alla previdenza integrativa del personale Polizia Municipale.

L'organo di revisione ha verificato che l'ente ha correttamente suddiviso nel bilancio le risorse relative alle sanzioni amministrative da codice della strada sulla base delle indicazioni fornite con il D.M. 29 agosto 2018.

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente fitti attivi ad uso residenziale e recupero spese condominiali sono così quantificati:

	Prev. 2021	Prev. 2022	Prev. 2023
Fitti attivi ad uso residenziale (cap. 171)	225.000,00	260.000,00	260.000,00

Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	223.017,67	257.709,31	257.709,31
	99,12%	99,12%	99,12%

Recupero spese condominiali (cap. 239/60)	50.000,00	50.000,00	50.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	49.813,89	49.813,89	49.813,89
	99,63%	99,63%	99,63%

Gli stanziamenti appaiono congrui in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	Entrate/prov. prev. 2021	Spese/costi prev. 2021	% copertura 2021
Asilo Nido	379.481,00	489.520,32	77,52%
Corsi extrascolastici	93.449,25	231.262,12	40,41%
Impianti sportivi	171.508,00	406.419,48	42,20%
Musei, pinacoteche, gallerie e mostre	10.000,00	57.117,84	17,51%
Trasporti funebri e illuminazioni votive	155.000,00	31.815,60	487,18%
Centro Diurno Integrato	348.000,00	329.387,60	105,65%
Totale	1.157.438,25	1.545.522,96	74,89%

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE), riferito ai proventi per Asilo Nido, è così quantificato:

	Prev. 2021	Prev. 2022	Prev. 2023
Asili Nido (cap. 129/10)	120.000,00	114.000,00	114.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	8.734,94	8.298,19	8.298,19
	7,28%	7,28%	7,28%

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

L'organo esecutivo con deliberazione n. 102 del 16/11/2020, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 74,89%.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2021-2023 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione assestata 2020 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

PREVISIONI DI COMPETENZA					
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA		Assestato 2020	Previsioni 2021	Previsioni 2022	Previsioni 2023
	TITOLO 1 - Spese correnti				
101	Redditi da lavoro dipendente	5.295.681,71	5.190.421,53	5.045.005,00	5.045.005,00
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	501.044,07	490.845,62	493.498,62	493.498,62
103	Acquisto di beni e servizi	10.628.270,93	9.972.883,77	10.206.803,29	10.206.803,29
104	Trasferimenti correnti	1.607.875,75	1.376.724,34	1.254.684,88	1.254.684,88
105	Trasferimenti di tributi				
106	Fondi perequativi				
107	Interessi passivi	336.450,00	294.195,00	361.776,00	361.776,00
108	Altre spese per redditi da capitale				
109	Rimborsi e poste correttive entrate	30.000,00	20.000,00	20.000,00	20.000,00
110	Altre spese correnti	1.655.731,44	2.417.912,12	2.618.316,63	2.618.316,63
100	Totale TITOLO 1	20.055.053,90	19.762.982,38	20.000.084,42	20.000.084,42
	TITOLO 2 - Spese in conto capitale				
202	Investimenti fissi lordi	8.582.056,00	130.000,00	150.000,00	50.000,00
203	Contributi agli investimenti	322.068,95	72.000,00		
204	Altri trasferimenti in conto capitale				
205	Altre spese in conto capitale	50.000,00			
200	Totale TITOLO 2	8.954.124,95	202.000,00	150.000,00	50.000,00

Spese di personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2021-2023, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad € 5.640.575,92, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto dei rinnovi contrattuali, come risultante dal prospetto a seguire;
- con i vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa non superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009, tenuto altresì conto che in ogni caso sono escluse dalle limitazioni previste da tale comma le spese sostenute per le assunzioni a tempo determinato ai sensi dell'articolo 110, comma 1, del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

Spese di personale	Media 2011/2013	previsione 2021	previsione 2022	previsione 2023
Spese macroaggregato 101		5.190.421,53	5.045.005,00	5.045.005,00
Spese macroaggregato 103		41.757,67	43.087,67	43.087,67
Irap macroaggregato 102		313.383,62	305.296,62	305.296,62
Altre spese: macroaggr. 104 Pensione integrativa Polizia Locale		12.000,00	12.000,00	12.000,00
Altre spese: formazione		10.495,00	12.495,00	12.495,00
Totale spese di personale (A)		5.568.057,82	5.417.884,29	5.417.884,29
(-) Componenti escluse (B)		521.800,43	431.281,63	431.281,63
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B (ex art. 1, comma 557, Legge 296/2006)	5.640.575,92	5.046.257,39	4.986.602,66	4.986.602,66

La previsione per gli anni 2021, 2022 e 2023 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 che era pari a euro 5.640.575,92.

Spese per acquisto beni e servizi

Il D.L. n. 194 del 26.10.2019, convertito in Legge 19 dicembre 2019, n. 127, ha disposto che, tra altri, cessava di applicarsi agli enti locali l'art. 2, comma 594 della Legge 244/2007, venendo così meno la necessità di adottare piani triennali per l'individuazione di misure finalizzate alla razionalizzazione dei beni quali dotazioni strumentali (fra cui le apparecchiature di telefonia mobile); dotazioni informatiche; autovetture di servizio.

Lo stesso D.L. n. 194/2019, ha fatto venire meno l'applicazione per gli enti locali dell'art. 5, comma 2, del D.L. n. 95/2012, che riguardava la spesa per l'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi.

Il DL 78/2010 all'art.8 comma 1 prevede per le spese annue di manutenzione ordinaria e straordinaria il limite del 2% del valore dell'immobile utilizzato.

La Legge 228/2012 (finanziaria 2013 – art. 1, comma 141) ha limitato l'acquisto di beni mobili ed arredi per i soli anni dal 2013 al 2016.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Il principio applicato 4/2, punto 3.3. prevede che le entrate di dubbia e difficile esazione siano accertate per l'intero importo del credito anche, per le quali non è certa la riscossione integrale, quali le sanzioni amministrative al codice della strada, le rette per servizi pubblici a domanda, i proventi derivanti dalla lotta all'evasione, ecc..

Per i crediti di dubbia e difficile esazione accertati nell'esercizio è effettuato un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità, vincolando una quota dell'avanzo di amministrazione. A tal fine è stanziata nel bilancio di previsione una apposita posta contabile, denominata "Accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità" il cui ammontare è determinato in considerazione della dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti (la media del rapporto tra incassi e accertamenti per ciascuna tipologia di entrata).

La dimostrazione della quota accantonata a FCDE nel bilancio 2021-2023 è evidenziata nei prospetti che seguono per singola tipologia di entrata. Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il metodo della media semplice (rapporto tra la media della somma degli incassi totali degli ultimi 5 esercizi e media della somma degli accertamenti totali degli ultimi 5 esercizi. Il FCDE è dato dal completamento a 100 di tale rapporto percentuale).

Nelle tre annualità 2021 – 2022 – 2023 lo stanziamento di bilancio riguardante il fondo crediti di dubbia esigibilità è pari al 100%.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2021-2023 risulta come dai seguenti prospetti:

ANNO 2021					
Tipologia	Denominazione	Stanz. bil. (a)	Accant. obbligatorio al fondo (b)	Accant. effettivo 100% (c)	Percentuale (d)=(c/a)
1010100	Tipologia 101 - Imposte, tasse e proventi assimilati				
	di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7	0,00			
	Tipologia 101 - Imposte, tasse e proventi assimilati non accertati per cassa	3.860.000,00	1.087.227,64	1.087.227,64	28,17
1010200	Tipologia 102 - Tributi destinati al finanziamento della sanità (solo per le Regioni)	0,00			
	di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7	0,00			
	Tipologia 102 - Tributi destinati al finanziamento della sanità (solo per le Regioni) non accertati per cassa	0,00	0,00	0,00	0,00
1010300	Tipologia 103 - Tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali (solo per le Regioni)	0,00			

	di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7	0,00			
	Tipologia 103 - Tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali (solo per le Regioni) non accertati per cassa	0,00	0,00	0,00	0,00
1010400	Tipologia 104 - Compartecipazioni di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00
1020100	Tipologia 201 - Contributi sociali e premi a carico del datore di lavoro e dei lavoratori	0,00			
1020200	Tipologia 202 - Contributi sociali a carico delle persone non occupate	0,00			
1030100	Tipologia 301 - Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	0,00			
1030200	Tipologia 302 - Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma	0,00			
	totale titolo 1	3.860.000,00	1.087.227,64	1.087.227,64	28,17
2010100	Tipologia 101 - Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	0,00			
2010200	Tipologia 102 - Trasferimenti correnti da Famiglie	0,00	0,00	0,00	0,00
2010300	Tipologia 103 - Trasferimenti correnti da Imprese	0,00	0,00	0,00	0,00
2010400	Tipologia 104 - Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	0,00	0,00	0,00	0,00
2010500	Tipologia 105 - Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal Resto del Mondo	0,00			
	Trasferimenti correnti dall'Unione Europea	0,00			
	Trasferimenti correnti dal Resto del Mondo	0,00	0,00	0,00	0,00
	totale titolo 2	-	-	-	-
3010000	Tipologia 100 - Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	395.000,00	281.566,50	281.566,50	71,28
3020000	Tipologia 200 - Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	1.000.000,00	603.183,71	603.183,71	60,32
3030000	Tipologia 300 - Interessi attivi	0,00	0,00	0,00	0,00
3040000	Tipologia 400 - Altre entrate da redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
3050000	Tipologia 500 - Rimborsi e altre entrate correnti	0,00	0,00	0,00	0,00
	totale titolo 3	1.395.000,00	884.750,21	884.750,21	63,42
4010000	Tipologia 100 - Tributi in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
4020000	Tipologia 200 - Contributi agli investimenti	0,00			
	Contributi agli investimenti da amministrazioni pubbliche	0,00			
	Contributi agli investimenti da UE	0,00			
	Tipologia 200 - Contributi agli investimenti al netto dei contributi da PA e da UE	0,00	0,00	0,00	0,00

4030000	Tipologia 300 - Altri trasferimenti in conto capitale	0,00			
	Trasferimenti in conto capitale da amministrazioni pubbliche	0,00			
	Trasferimenti in conto capitale da UE	0,00			
	Tipologia 300 - Altri trasferimenti in conto capitale al netto dei trasferimenti da PA e da UE	0,00	0,00	0,00	0,00
4040000	Tipologia 400 - Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	0,00	0,00	0,00	0,00
4050000	Tipologia 500 - Altre entrate in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
5010000	Tipologia 100 - Alienazione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
5020000	Tipologia 200 - Riscossione crediti di breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00
5030000	Tipologia 300 - Riscossione crediti di medio-lungo termine	0,00	0,00	0,00	0,00
5040000	Tipologia 400 - Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
totale generale		5.255.000,00	1.971.977,85	1.971.977,85	37,53

ANNO 2022					
Tipologia	Denominazione	Stanz. bil. (a)	Accant. obbligatorio al fondo (b)	Accant. effettivo 100% (c)	Percentuale (d)=(c/a)
1010100	Tipologia 101 - Imposte, tasse e proventi assimilati				
	di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7	0,00			
	Tipologia 101 - Imposte, tasse e proventi assimilati non accertati per cassa	3.860.000,00	1.087.227,64	1.087.227,64	28,17
1010200	Tipologia 102 - Tributi destinati al finanziamento della sanità (solo per le Regioni)	0,00			
	di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7	0,00			
	Tipologia 102 - Tributi destinati al finanziamento della sanità (solo per le Regioni) non accertati per cassa	0,00	0,00	0,00	0,00
1010300	Tipologia 103 - Tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali (solo per le Regioni)	0,00			
	di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7	0,00			
	Tipologia 103 - Tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali (solo per le Regioni) non accertati per cassa	0,00	0,00	0,00	0,00
1010400	Tipologia 104 - Compartecipazioni di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00

1020100	Tipologia 201 - Contributi sociali e premi a carico del datore di lavoro e dei lavoratori	0,00			
1020200	Tipologia 202 - Contributi sociali a carico delle persone non occupate	0,00			
1030100	Tipologia 301 - Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	0,00			
1030200	Tipologia 302 - Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma	0,00			
	totale titolo 1	3.860.000,00	1.087.227,64	1.087.227,64	28,17
2010100	Tipologia 101 - Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	0,00			
2010200	Tipologia 102 - Trasferimenti correnti da Famiglie	0,00	0,00	0,00	0,00
2010300	Tipologia 103 - Trasferimenti correnti da Imprese	0,00	0,00	0,00	0,00
2010400	Tipologia 104 - Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	0,00	0,00	0,00	0,00
2010500	Tipologia 105 - Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal Resto del Mondo	0,00			
	Trasferimenti correnti dall'Unione Europea	0,00			
	Trasferimenti correnti dal Resto del Mondo	0,00	0,00	0,00	0,00
	totale titolo 2	-	-	-	-
3010000	Tipologia 100 - Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	424.000,00	315.821,39	315.821,39	74,49
3020000	Tipologia 200 - Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	1.000.000,00	603.183,71	603.183,71	60,32
3030000	Tipologia 300 - Interessi attivi	0,00	0,00	0,00	0,00
3040000	Tipologia 400 - Altre entrate da redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
3050000	Tipologia 500 - Rimborsi e altre entrate correnti	2.500,00	1.947,12	1.947,12	77,88
	totale titolo 3	1.426.500,00	920.952,22	920.952,22	64,56
4010000	Tipologia 100 - Tributi in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
4020000	Tipologia 200 - Contributi agli investimenti	0,00			
	Contributi agli investimenti da amministrazioni pubbliche	0,00			
	Contributi agli investimenti da UE	0,00			
	Tipologia 200 - Contributi agli investimenti al netto dei contributi da PA e da UE	0,00	0,00	0,00	0,00
4030000	Tipologia 300 - Altri trasferimenti in conto capitale	0,00			
	Trasferimenti in conto capitale da amministrazioni pubbliche	0,00			
	Trasferimenti in conto capitale da UE	0,00			

	Tipologia 300 - Altri trasferimenti in conto capitale al netto dei trasferimenti da PA e da UE	0,00	0,00	0,00	0,00
4040000	Tipologia 400 - Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	0,00	0,00	0,00	0,00
4050000	Tipologia 500 - Altre entrate in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
5010000	Tipologia 100 - Alienazione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
5020000	Tipologia 200 - Riscossione crediti di breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00
5030000	Tipologia 300 - Riscossione crediti di medio-lungo termine	0,00	0,00	0,00	0,00
5040000	Tipologia 400 - Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
totale generale		5.286.500,00	2.008.179,86	2.008.179,86	37,99

ANNO 2023					
Tipologia	Denominazione	Stanz. bil. (a)	Accant. obbligatorio al fondo (b)	Accant. effettivo 100% (c)	Percentuale (d)=(c/a)
1010100	Tipologia 101 - Imposte, tasse e proventi assimilati				
	di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7	0,00			
	Tipologia 101 - Imposte, tasse e proventi assimilati non accertati per cassa	3.860.000,00	1.087.227,64	1.087.227,64	28,17
1010200	Tipologia 102 - Tributi destinati al finanziamento della sanità (solo per le Regioni)	0,00			
	di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7	0,00			
	Tipologia 102 - Tributi destinati al finanziamento della sanità (solo per le Regioni) non accertati per cassa	0,00	0,00	0,00	0,00
1010300	Tipologia 103 - Tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali (solo per le Regioni)	0,00			
	di cui accertati per cassa sulla base del principio contabile 3.7	0,00			
	Tipologia 103 - Tributi devoluti e regolati alle autonomie speciali (solo per le Regioni) non accertati per cassa	0,00	0,00	0,00	0,00
1010400	Tipologia 104 - Compartecipazioni di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00
1020100	Tipologia 201 - Contributi sociali e premi a carico del datore di lavoro e dei lavoratori	0,00			
1020200	Tipologia 202 - Contributi sociali a carico delle persone non occupate	0,00			

1030100	Tipologia 301 - Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	0,00			
1030200	Tipologia 302 - Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma	0,00			
	totale titolo 1	3.860.000,00	1.087.227,64	1.087.227,64	28,17
2010100	Tipologia 101 - Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	0,00			
2010200	Tipologia 102 - Trasferimenti correnti da Famiglie	0,00	0,00	0,00	0,00
2010300	Tipologia 103 - Trasferimenti correnti da Imprese	0,00	0,00	0,00	0,00
2010400	Tipologia 104 - Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	0,00	0,00	0,00	0,00
2010500	Tipologia 105 - Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal Resto del Mondo	0,00			
	Trasferimenti correnti dall'Unione Europea	0,00			
	Trasferimenti correnti dal Resto del Mondo	0,00	0,00	0,00	0,00
	totale titolo 2	-	-	-	-
3010000	Tipologia 100 - Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	424.000,00	315.821,39	315.821,39	74,49
3020000	Tipologia 200 - Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	1.000.000,00	603.183,71	603.183,71	60,32
3030000	Tipologia 300 - Interessi attivi	0,00	0,00	0,00	0,00
3040000	Tipologia 400 - Altre entrate da redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
3050000	Tipologia 500 - Rimborsi e altre entrate correnti	2.500,00	1.947,12	1.947,12	77,88
	totale titolo 3	1.426.500,00	920.952,22	920.952,22	64,56
4010000	Tipologia 100 - Tributi in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
4020000	Tipologia 200 - Contributi agli investimenti	0,00			
	Contributi agli investimenti da amministrazioni pubbliche	0,00			
	Contributi agli investimenti da UE	0,00			
	Tipologia 200 - Contributi agli investimenti al netto dei contributi da PA e da UE	0,00	0,00	0,00	0,00
4030000	Tipologia 300 - Altri trasferimenti in conto capitale	0,00			
	Trasferimenti in conto capitale da amministrazioni pubbliche	0,00			
	Trasferimenti in conto capitale da UE	0,00			
	Tipologia 300 - Altri trasferimenti in conto capitale al netto dei trasferimenti da PA e da UE	0,00	0,00	0,00	0,00
4040000	Tipologia 400 - Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	0,00	0,00	0,00	0,00

4050000	Tipologia 500 - Altre entrate in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
5010000	Tipologia 100 - Alienazione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
5020000	Tipologia 200 - Riscossione crediti di breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00
5030000	Tipologia 300 - Riscossione crediti di medio-lungo termine	0,00	0,00	0,00	0,00
5040000	Tipologia 400 - Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
totale generale		5.286.500,00	2.008.179,86	2.008.179,86	37,99

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

	Fondo Riserva	Spese correnti	%
ANNO 2021	61.834,27	19.762.982,38	0,31%
ANNO 2022	70.036,77	20.000.084,42	0,35%
ANNO 2023	220.036,77	20.000.084,42	1,10%

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL**.

L'organo di revisione ha verificato che la metà della quota minima del fondo di riserva è riservata alla copertura di eventuali spese non prevedibili, la cui mancata effettuazione comporta danni certi all'amministrazione.

Fondi per spese potenziali

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali:

FONDO	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023
Accantonamento per contenzioso (cap. 9/01)	25.000,00	25.000,00	25.000,00
Accantonamento per perdite organismi partecipati (cap. 8/00)	25.000,00	25.000,00	25.000,00
Accantonamento per indennità fine mandato (cap. 1/72)	2.800,00	2.800,00	2.800,00
Accantonamento per gli adeguamenti del CCNL			
Altri accantonamenti			
Totale	52.800,00	52.800,00	52.800,00

A fine esercizio come disposto dall'art.167, comma 3 del TUEL le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL (non inferiore allo 0,2 per cento delle spese finali).

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2021-2023 l'ente non prevede di esternalizzare servizi.

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2019, che sono pubblicati sui rispettivi siti istituzionali.

Le società partecipate nell'ultimo bilancio approvato non hanno presentato perdite che hanno richiesto gli interventi di cui all'art. 2447 del codice civile e/o all'art. 2482-ter del codice civile; i risultati sono i seguenti:

SOCIETA' PARTECIPATE	QUOTA POSSEDUTA 2019	RISULTATO
		2019
ASM SPA	100%	235.399,00
ASM SRL	100%	-11.364,00
NED SRL	27,62%	394.907,00
CAP HOLDING	1,43%	31.176.416,00

Dal 15.01.2020 la partecipazione in ASM S.p.A. si è ridotta al 51%.

Adeguamento statuti

Dalla verifica in materia di adeguamento degli statuti societari ex art. 26 del D.Lgs. n. 175/2016, risulta che gli statuti delle società controllate sono adeguati alle disposizioni del suddetto decreto; l'Ente ha partecipazioni in Società mista pubblico-privata.

Accantonamento a copertura di perdite

E' previsto in Bilancio un Fondo Perdite d'esercizio Società Partecipate di € 25.000,00, da utilizzarsi nel caso in cui all'atto dell'approvazione dei Bilanci d'esercizio si rilevassero risultati d'esercizio negativi non immediatamente ripianabili.

L'Ente ha provveduto, in data 25.11.2019, (entro il 31.12.2019), con proprio provvedimento motivato (deliberazione di Consiglio Comunale n. 45/2019), all'analisi dell'assetto complessivo delle società di cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione, ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016.

Nel luglio 2019 si sono svolte le procedure per la vendita parziale della società ASM S.p.A, addivenendo ad aggiudicazione definitiva con l'assunzione della determinazione dirigenziale n. 761 del 31.10.2019.

La formalizzazione della cessione è avvenuta davanti al Notaio in data 15 gennaio 2020.

La partecipazione oggetto di dismissione, a conclusione del processo già avviato nel 2017, è:

Denominazione sociale	Quota di partecipazione	Motivo di dismissione	Modalità di dismissione	Data di dismissione	Modalità di ricollocamento personale
ASM Garbagnate Milanese S.p.A.	49%	Non necessaria al perseguimento delle finalità istituzionali ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 175/2016	Asta pubblica	Aggiudicazione definitiva: ottobre 2019; formalizzazione cessione davanti al Notaio: Gennaio 2020.	Mantenimento del personale all'interno della Società.

L'esito di tale ricognizione è stato comunicato, con le modalità previste dall'art. 17 del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge 114/2014, al MEF, struttura competente per l'indirizzo, il controllo e il monitoraggio prevista dall'art.15 del D.Lgs. 175/2016, in data 01.06.2020, per il tramite dell'applicativo informativo "Partecipazioni" del portale del Tesoro.

Garanzie rilasciate

Le garanzie rilasciate a favore degli organismi partecipati dall'Ente sono così dettagliate:

Denominazione Sociale	Motivo del rilascio della garanzia	Tipologia di garanzia	Importo della garanzia
Garanzia rilasciata in favore della Società ASM Garbagnate Milanese S.p.A., trasferita ad ASM Farmacie Comunali Garbagnate Milanese S.r.l., subentrante nel mutuo a seguito avvenuta scissione della seconda società dalla prima.	Contratto di finanziamento stipulato, in origine da ASM Garbagnate Milanese S.p.A., il 19.12.2014 con la Banca Popolare di Milano S.c.r.l. (mutuo ventennale, rimborsabile in 240 rate mensili, ultima scadenza 21.12.2034), poi trasferita alla Società ASM Farmacie Comunali S.r.l.	Garanzia fidejussoria	€ 2.438.630,64

Spese di funzionamento e gestione del personale (art. 19 D.Lgs. 175/2016)

Il Comune ha fissato, con proprio provvedimento motivato, obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, delle proprie società controllate; tali indirizzi sono riconfermati con l'approvazione del DUP da parte del Consiglio Comunale.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2021, 2022 e 2023 sono finanziate come segue:

	anno 2021	anno 2022	anno 2023
FPV			
Reiscrizioni di mutui e contributi conto capitale			
Contributi in conto capitale	130.000,00		
Mutuo (devoluzione)			
Alienazione Beni Mobili			
Alienazione Beni Immobili	62.000,00	150.000,00	50.000,00
Oneri di Urbanizzazione	10.000,00		
Totale	202.000,00	150.000,00	50.000,00

Investimenti senza esborsi finanziari

Non sono programmati per gli anni 2021-2023 investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie) rilevati in bilancio nell'entrata e nella spesa.

L'organo di revisione ha rilevato che l'ente non ha posto in essere contratti di leasing finanziario e/o contratti assimilati.

Limitazione acquisto immobili

L'Ente non prevede di acquisire immobili nel triennio in esame.

INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2021, 2022 e 2023 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art. 203 del TUEL.

L'incidenza degli interessi passivi, compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL:

Incidenza interessi passivi su entrate correnti

	2019	2020	2021	2022	2023
Interessi pass. (pag/stanz)	359.597,06	336.450,00	294.195,00	361.776,00	361.776,00
entrate correnti	18.013.958,41	17.600.567,99	17.751.435,56	18.973.065,91	19.787.982,38
% su entrate correnti	2,00%	1,91%	1,66%	1,91%	1,83%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per gli anni 2021, 2022 e 2023 per interessi passivi e oneri finanziari diversi è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel precedente prospetto.

L'indebitamento dell'ente ha avuto la seguente evoluzione

Anno	2019	2020	2021	2022	2023
Residuo debito (+)	8.167.006,40	7.490.629,05	6.834.134,05	6.154.134,05	5.497.639,05
Nuovi prestiti (+)					
Devoluzioni mutui	114.413,51	200.000,00			
Prestiti rimborsati (-) (pag/stanz)	-676.377,35	-656.495,00	-680.000,00	-656.495,00	-656.495,00
Estinzioni anticipate (-)					
Altre variazioni +/- (da specificare)					
Totale fine anno	7.490.629,05	6.834.134,05	6.154.134,05	5.497.639,05	4.841.144,05
Nr. Abitanti al 31/12	27.160	27.160	27.160	27.160	27.160
Debito medio per abitante	275,80	251,62	226,59	202,42	178,25

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2019	2020	2021	2022	2023
Oneri finanziari (pag/stanz)	359.597,06	336.450,00	294.195,00	361.776,00	361.776,00
Quota capitale (pag/stanz)	676.377,35	656.495,00	680.000,00	656.495,00	656.495,00
Totale fine anno	1.035.974,41	992.945,00	974.195,00	1.018.271,00	1.018.271,00

E' in essere una fideiussione di € 2.438.630,64 a favore di ASM Farmacie Comunali s.r.l., società totalmente partecipata dal Comune di Garbagnate Milanese.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

Il sottoscritto Collegio dei Revisori dei Conti a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti, richiamata l'attenzione dell'Amministrazione comunale su quanto già osservato in materia di previsione degli impegni di spesa, esprime le seguenti ulteriori osservazioni, suggerimenti ed esortazioni all'Amministrazione comunale, invitando il Responsabile del Settore Finanziario a porre in essere le seguenti attività:

1. Accertata la particolare situazione delle entrate aventi carattere di straordinarietà e/o eccezionalità, effettuare un attento e costante monitoraggio per il conseguimento dell'equilibrio economico del bilancio di previsione relativo all'esercizio 2021: in particolare, ove sia possibile definire un vincolo di destinazione tra entrate ed uscite, si suggerisce di assumere le relative determinazioni di impegno soltanto dopo l'effettivo accertamento delle entrate correnti ad esse correlate; dovrà essere prestata la massima attenzione e dovrà essere effettuato un attento monitoraggio da parte del Responsabile del Servizio Finanziario con l'eventuale riequilibrio mediante l'utilizzo delle quote disponibili dell'avanzo di amministrazione e l'eventuale riduzione degli stanziamenti delle spese. Considerato che sono state destinate alla copertura del "disavanzo economico" (deficit delle entrate correnti rispetto alle spese) una quota notevole sia delle entrate da alienazioni di beni (405.000 euro) sia i proventi derivanti dalle concessioni edilizie (250.000 euro), il Collegio raccomanda di verificare puntualmente e di monitorare l'effettivo realizzo di tali entrate.
2. Con riferimento all'andamento delle effettive entrate per addizionale comunale all'Irpef, previste in 2.360.000,00 euro, nonostante le previsioni dell'esercizio 2020 si siano assestate in 1.840.000,00 euro e nonostante la grave emergenza sanitaria che ha coinvolto l'intero Paese nell'anno corrente con evidenti conseguenze sul tessuto economico, si raccomanda al Responsabile del Settore Finanziario un attento e continuo monitoraggio di tale entrata, in funzione dell'andamento dei redditi sui quali questa si basa, più che mai soggetti alle incertezze legate alla crisi economica degli ultimi anni non ancora superata e semmai aggravata dall'emergenza sanitaria ancora corrente ed in considerazione della disapplicazione della modalità di calcolo prevista dal principio contabile, di cui al punto 3.7.5 dell'allegato 4/2 del D. Lgs 118/2011, di tale entrata.
3. Considerata la naturale tendenza alla crescita delle spese correnti, monitorare attentamente l'andamento degli impegni di spesa e mantenere alta l'attenzione sulle effettive esigenze di spesa dei diversi Uffici e Servizi comunali, che dovranno essere valutate anche ricercando sul piano dell'organizzazione possibili spazi di economicità, utilmente conseguibili attraverso una periodica revisione delle scelte organizzative, procedurali ed operative di ogni Settore dell'Ente.
4. Rilevato che è stata prevista la devoluzione di mutui nel corso dell'esercizio 2020, si invita l'Amministrazione comunale a perseguire una politica di riduzione dell'indebitamento al fine di ridurre gli oneri finanziari e rendere più flessibili gli strumenti di programmazione economico finanziaria e più agevole il rispetto dei limiti sulla capacità di indebitamento e dei vincoli di finanzia pubblica.
5. Attuare una politica di "estrema attenzione" nella gestione delle entrate, con particolare riguardo all'accertamento ed alla riscossione delle entrate extratributarie, anche mediante un costante monitoraggio di tutti i Responsabili di Settore, interessati all'accertamento ed alla riscossione delle entrate affidate in gestione.

6. Definire dettagliatamente, una volta approvato il bilancio di previsione da parte del Consiglio Comunale, il piano esecutivo di gestione dell'esercizio 2021, con la definizione ed assegnazione di obiettivi non soltanto finanziari, ai Responsabili dei vari Settori dell'Ente. A tale scopo si rammenta che:
 1. gli obiettivi di gestione dovranno essere negoziati con i predetti Responsabili di Settore;
 2. gli obiettivi gestionali dovranno contenere un esplicito riferimento al programma di mandato dell'Amministrazione Comunale ed ai programmi amministrativi inseriti nel DUP;
 3. gli obiettivi gestionali dovranno essere, se possibile, espressi in termini di tempo, volume di operatività, costi e qualità dei servizi o essere accompagnati da altri specifici indicatori misurabili ed assegnati ai Responsabili dei Settori;
 4. si dovrà prevedere un monitoraggio infrannuale o almeno, in sede di verifica degli equilibri di bilancio, sullo stato di conseguimento degli obiettivi di gestione.

Il conseguimento di tali obiettivi dovrà costituire riferimento per il riconoscimento dei compensi incentivanti la produttività del personale, nella considerazione che i contratti collettivi decentrati prevedono che l'incentivazione sia strettamente correlata ad effettivi incrementi della produttività nonché di miglioramento quali-quantitativo dei servizi, da intendersi per entrambi gli aspetti, come il risultato aggiuntivo rispetto ai risultati attesi dalle normali prestazioni lavorative.

7. mantenere presidiato in maniera costante il sistema di monitoraggio del contenzioso esistente e la congruità degli accantonamenti operati a tale titolo (25.000 euro), nonché quelli operati per perdite degli organismi partecipati (25.000 euro). Con riferimento al contenzioso esistente il Collegio ha richiesto al Responsabile di Settore una relazione dettagliata con riferimento alle singole posizioni aperte ed al rischio di soccombenza per il Comune.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario e dalle attestazioni richieste dall'Organo di Revisione in merito alle previsioni di entrate derivante da oneri di urbanizzazione e da proventi da sanzioni dal codice della strada;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio, fatta eccezione per le poste di cui attende attestazioni e richiamate le osservazioni e i suggerimenti di cui sopra;

- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

Ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di documento di programmazione 2021-2023 e di bilancio di previsione 2021-2023 e sui documenti allegati, con le osservazioni esplicitate circa il costante monitoraggio delle circostanze attenzionate.

L'ORGANO DI REVISIONE

Montevecchio Fabio – Presidente

Gianotti Vittorio – Componente

Molon Angelo – Componente