



Piazza De Gasperi, 1 - 20024 Garbagnate Milanese
www.comune.garbagnate-milanese.mi.it

Garbagnate Mil.se, 19 maggio 2020

APPROVAZIONE CRITERI E MODALITA' PER LA FORMAZIONE DELLE GRADUATORIE DI AMMISSIONE AI NIDI D'INFANZIA COMUNALI – RELAZIONE ILLUSTRATIVA

L'ammissione ai Nidi d'Infanzia Comunali (Nido d'Infanzia di Via Bolzano, Nido d'Infanzia Villa Sicilia, Nido d'Infanzia Giocabimbi) è riservata ai bambini dai 3 ai 36 mesi di età.

Le domande di ammissione al servizio, comprese quelle presentate dai residenti in altri Comuni, redatte sull'apposito modulo contenente le prescritte autocertificazioni e le documentazioni richieste, vanno presentate al Comune entro il 30 aprile di ogni anno a cui fa seguito la comunicazione della graduatoria di inserimento entro il 15 maggio del medesimo anno;

L'elaborazione della graduatoria di ammissione si basa su alcuni fattori imprescindibili:

- a) la presentazione della domanda entro il 30 aprile dell'anno (oltre tale data le eventuali domande pervenute andranno a costituire la "lista d'attesa" da cui attingere nel caso in cui la graduatoria si esaurisca).
- b) la residenza sul territorio comunale – priorità assoluta;
- c) la situazione lavorativa dei genitori;
- d) la situazione economica del nucleo;
- e) la condizione socio-familiare del nucleo (disabilità del minore, disabilità dei familiari, particolari condizioni di svantaggio socio economico).

Sulla base dei criteri sopra indicati vengono redatte le seguenti graduatorie:

una graduatoria per i bambini 3-11 mesi residenti ed una graduatoria per i bambini 3-11 mesi non residenti

una graduatoria per i bambini 12-36 mesi residenti ed una graduatoria per i bambini 12-36 mesi non residenti

I criteri con relativo punteggio ad oggi in uso sono i seguenti:

REDDITO SECONDO INDICATORE ISEE	PUNTI
fino a € 4,700,00	1
da € 4.700,01 a € 7.500,00	2
da € 7.5001,00 a € 11.000,00	3
da € 11.001 a € 14.000,00	4
da € 14.001 a € 17.000,00	5
da € 17.001,00 a € 20.000,00	6
da € 20.001,00 a € 24.000,00	7
da € 24.001,00 a € 28.000,00	8
da € 28.001,00 a € 31.000,00	9
oltre i € 31.000,01	10

CONDIZIONE LAVORATIVA	PER OGNI GENITORE
Tempo pieno	0
Part time	1
Disoccupato/non lavoratore	2
Autonomo	3
Pensionato	4

NOTE FAMILIARI	PUNTI
Fratelli in età da nido	-1
Genitori portatori di handicap	-1
Fratelli portatori di handicap	-1
Bambino con handicap	-3

CONDIZIONI SOCIALI	PUNTI
Situazione a rischio per il minore	-3
Situazione particolare documentata dai Servizi Sociali	-2
Situazioni economiche disagiate documentate dai Servizi Sociali	-1
Famiglia monoparentale (<i>bambino riconosciuto da un solo genitore o orfani</i>)	-1

Il quadro sociale in cui si inserisce questa tipologia di graduatoria risale agli anni '70, quando, con la legge sull'istituzione dei servizi per l'infanzia (legge n°1044/1971, legge n°698/1975) si erano riconosciute importanti azioni di sostegno alla famiglia nella cura e nell'educazione dei figli, ma con impronta prettamente di natura assistenziale per favorire l'accesso al mondo del lavoro soprattutto da parte delle donne e madri e nel quale alle difficoltà o ristrettezze economiche corrispondeva la priorità ad accedere agli Asili Nido (quanto più un nucleo guadagnava, tanto più poteva permettersi una baby sitter in casa e dunque il Nido era considerato luogo per i meno abbienti).

Con il mutare del quadro socio demografico dell'Italia soprattutto dagli anni 2000, dove ormai è affermata la parità lavorativa tra i sessi, si modifica radicalmente l'obiettivo dei Nidi d'Infanzia passando da una *mission* prioritariamente assistenziale ad una di tipo pedagogico-educativo-sociale, di interesse pubblico.

Cambia così la prospettiva di frequenza al nido, che non è più vista solo come necessità dettata dalle condizioni lavorative del nucleo familiare, ma anche e soprattutto come libera scelta educativa.

Peraltro prende sempre più forma l'idea che i Nidi d'Infanzia non siano più "parcheggi assistenziali" ma vere e proprie agenzie educative, con progetti e metodologie educative sempre più specifiche e professionali.

Sulla scorta di tali considerazioni, si rappresenta che i criteri di base per la formulazione della graduatoria rimangono i medesimi:

a) Situazione economica del nucleo

b) Situazione lavorativa del nucleo

c) Situazione familiare

ma che sia modificato il "peso" attribuito a ciascun criterio:

la **situazione economica** di un nucleo non può pesare in modo considerevole in quanto se entrambi i genitori lavorano, producono un reddito ISEE medio/alto, che tuttavia non può essere punitivo o penalizzante ai fini dell'accesso ai Nidi d'Infanzia comunali. Pertanto la situazione economica può essere così semplificata:

REDDITO SECONDO INDICATORE ISEE	PUNTI
1^ fascia - ISEE fino a € 11.000,00	1,5

2^ fascia - ISEE fino € 20.000,00	1	
3^ fascia - fino a € 24.000,00	0,5	
4^ fascia - oltre i € 24.000,01	0	

Relativamente alla situazione lavorativa, occorre dare un maggior peso al fine di favorire l'ingresso dei bambini con entrambi i genitori lavoratori, a prescindere dalla tipologia di attività, sia essa da lavoro dipendente o lavoro autonomo:

CONDIZIONE LAVORATIVA	PER OGNI GENITORE PUNTI	MONOGENITORE PUNTI
Genitore lavoratore	2	4
Dipendenti full time / autonomi	5	10
part time	3	6
non occupato	0	0

Relativamente alle condizioni sociali, l'attuale punteggio contempla in modo **poco incisivo** alcune situazioni

NOTE FAMILIARI	PUNTI
Fratelli in età da nido	-1
Genitori portatori di handicap	-1
Fratelli portatori di handicap	-1
Bambino con handicap	-3
CONDIZIONI SOCIALI	PUNTI
Situazione a rischio per il minore	-3
Situazione particolare documentata dai Servizi Sociali	-2
Situazioni economiche disagiate documentate dai Servizi Sociali	-1
Famiglia monoparentale (bambino riconosciuto da un solo genitore o orfani)	-1

È fondamentale pertanto dare maggior peso a situazioni familiari, così da rispondere più concretamente a situazioni complesse, che nel corso degli anni si sono verificate e che devono essere comunque valutate ai fini della complessa gestione familiare, come sotto meglio specificato:

CONDIZIONE FAMILIARE	PUNTI
nucleo monogenitoriale	8
presenza di un portatore di handicap in famiglia:	
a) genitore	5
b) sorella o fratello	6
presenza di altri figli:	
a) da 0 a 3 anni (per ogni figlio)	1
b) da 4 a 17 anni (per ogni figlio)	0,5

Infine sono da contemplare valutazioni di servizio che concorrono nella gestione e nella pianificazione familiare, come sotto meglio specificato:

VALUTAZIONI DI SERVIZIO	PUNTI
giacenza in graduatoria anno precedente	2
giacenza in lista d'attesa	1
presenza di sorelle/fratelli già frequentanti	1
iscrizioni di più figli (per ogni figlio)	1

Di seguito, i nuovi criteri e punteggi relativi, come segue, ai fini della predisposizione delle graduatorie per l'accesso ai Nidi d'Infanzia Comunali:

CONDIZIONE LAVORATIVA	PER OGNI GENITORE PUNTI	MONOGENITORE PUNTI
Genitore lavoratore	2	4
Dipendenti full time / autonomi	5	10
part time	3	6
non occupato	0	0
CONDIZIONE FAMILIARE	PUNTI	
nucleo monogenitoriale	8	
presenza di un portatore di handicap in famiglia:		
a) genitore	5	
b) sorella o fratello	6	
presenza di altri figli:		
a) da 0 a 3 anni (per ogni figlio)	1	
b) da 4 a 17 anni (per ogni figlio)	0,5	
REDDITO SECONDO INDICATORE ISEE	PUNTI	
1^ fascia - ISEE fino a € 11.000,00	1,5	
2^ fascia - ISEE fino € 20.000,00	1	
3^ fascia - fino a € 24.000,00	0,5	
4^ fascia - oltre i € 24.000,01	0	
VALUTAZIONI DI SERVIZIO	PUNTI	
giacenza in graduatoria anno precedente	2	
giacenza in lista d'attesa	1	
presenza di sorelle/fratelli già frequentanti	1	
iscrizioni di più figli (per ogni figlio)	1	

Per meglio comprendere la portata della modifica del punteggio sui criteri, si riporta un estratto pratico costruito su alcune reali domande pervenute nel mese di febbraio (a tal fine si utilizzano nomi di fantasia).

Per la costituzione della graduatoria e per comprendere i dati sotto riportati, si precisa che storicamente accedono ai posti disponibili i punteggi fino a max 9 e solo nel caso in cui la graduatoria possa scorrere per diversi motivi (rinunce, abbandoni etc) accedono i punteggi fino a 10.

Rari i casi in cui si proceda con punteggi superiori a 10.

Sulla base di queste valutazioni, con i criteri attualmente in vigore i punteggi sono così distribuiti, tenendo presente che l'attuale graduatoria è composta in ordine crescente (il punteggio più basso è in posizione utile di graduatoria):

BELLA ADDORMENTATA	PUNTEGGIO TOTALE 8 Entrambi lavoratori TP 0 - Valore ISEE 8 PUNTI
BIANCANEVE	PUNTEGGIO TOTALE 10 Entrambi lavoratori TP 0 - Valore ISEE 10 punti
PRINCIPE AZZURRO	PUNTEGGIO TOTALE 10 Entrambi lavoratori TP 0 - Valore ISEE 10 punti
CENERENTOLA	PUNTEGGIO TOTALE 13 Un genitore lavoratore 0 - Un genitore autonomo 3 Valore ISEE 10 punti
CAPPUCETTO ROSSO	PUNTEGGIO TOTALE 6 Un genitore lavoratore 0 - Un genitore non lavoratore 2 Valore ISEE 4 punti
RAPERONZOLO	PUNTEGGIO TOTALE 3 Un genitore lavoratore 0 - Un genitore non lavoratore 2 Valore ISEE 1 punti

Con i nuovi criteri e punteggi proposti (da leggersi in senso discendente: il punteggio maggiore è in posizione utile per l'accesso), la situazione per i medesimi bambini, cambia radicalmente in quanto i nuclei in cui genitori lavorano entrambi a prescindere dalla tipologia di attività e che hanno situazioni familiari complessi (vedi presenza di sorelle/fratelli) accedono alla posizione utile in graduatoria, rispondendo così alle esigenze lavorative e familiari dei nuclei stessi:

CENERENTOLA	PUNTEGGIO TOTALE 15 Genitori lavoratori 14 Valore ISEE 0 - Giacenza 1
PRINCIPE AZZURRO	PUNTEGGIO TOTALE 15 Genitori lavoratori 14 -Valore ISEE 0 - Giacenza 1
BELLA ADDORMENTATA	PUNTEGGIO TOTALE 14,5 Genitori lavoratori 14 - Presenza altri figli 0,5 Valore ISEE 0
BIANCA NEVE	PUNTEGGIO TOTALE 14 Genitori lavoratori 14 - Valore ISEE 0
CAPPUCETTO ROSSO	PUNTEGGIO TOTALE 9 Un genitore lavoratore 7 - Un genitore non lavoratore 0 Presenza altri figli 1 - Valore ISEE 1
RAPERONZOLO	PUNTEGGIO TOTALE 9 Un genitore lavoratore 7 - Un genitore non lavoratore 0 Valore ISEE 1,5 -Presenza altri figli 0,5

Dal confronto emerge chiaramente che la priorità di accesso ai Nidi d'Infanzia è per coloro che hanno una posizione lavorativa stabile – si veda, per esempio, la bambina CENERENTOLA: nell'attuale graduatoria (con 13 punti in graduatoria crescente) non avrebbe mai accesso ai Nidi d'Infanzia, mentre nella nuova proposta (con 15 punti in graduatoria decrescente) accede al servizio - e che hanno situazioni familiari anche complesse (in questi casi presi in esame, vi è solo la presenza di altri figli; tuttavia vi possono essere situazioni sicuramente più delicate come la presenza di disabilità o di genitore lavoratore monoparentale, il cui punteggio consente senza dubbio una priorità di accesso).

NOTA

Di seguito alcuni dati relativi al trend di iscrizioni e di lista d'attesa nell'ultimo decennio.

2010/2011

183 domande -125 soddisfatte - Lista attesa 58

2011/2012

138 domande - 123 soddisfatte - Lista attesa 15

2012/2013

124 domande per Asilo Nido - Lista attesa 0

2013/2014

100 domande per Asilo Nido - Lista attesa 0

2014/2015

57 domande per Asilo Nido – Lista attesa 0

2015/2016

83 domande per Asilo Nido - Lista attesa 0 (operativa una sola struttura con chiusura di Villa Sicilia)

2016/2017

59 domande per Asilo Nido - Lista attesa 0 (parziale riapertura Villa Sicilia)

2017/2018

61 domande per Asilo Nido- Lista attesa 0

2018/2019

85 domande per Asilo Nido – Lista attesa 15 bambini

Graduatoria bimbi da 12 a 36 mesi composta da 64 domande - Posti disponibili: 39
domande con punteggio ottenuto: tra il 6 ed il 16. (ISEE da € 20.000,00 o oltre ISEE)

Graduatoria bimbi da 3 a 11 mesi composta da 21 domande con punteggio da 2 a 12 – tutti inseriti

2019/2020

83 domande per Asilo Nido – Lista attesa 0 entro marzo 2020

Graduatoria bimbi da 12 a 36 mesi composta da 68 domande - Posti disponibili: 48
Iscritti a maggio bambini con punteggio fino a 10 (primi 5 con punteggio 10)